Direction generale
de la coordination
des politiques de lanalyse
et des systemes de gestion

Policy Coordination
Analysis & Management
Systems Branch

Canada

SOME FINANCIAL AND ECONOMIC DIMENSIONS OF REGISTERED CHARITIES AND VOLUNTEER ACTIVITY IN CANADA

David P. Ross

for

Social Trends Analysis Directorate

January 1983 A83-1

(The English text is the original version.)

Texte français disponible

The graphs and charts were produced by
David O'Malley of Aerographics.

Foreword

The following is an analysis of economic and financial data available at the national level on registered charities and volunteers in Canada.

It was initiated by the Secretary of State in the summer of 1982 and is seen as a first step towards developing a picture reflecting the important role of voluntary organizations and activities in the economic development and growth of Canada. Further research will be essential on the socio-economic impact of voluntary action and of the voluntary sector in Canada, as well as developing appropriate survey mechanisms for documenting the true nature and scope of voluntary action across the country.

In portraying the economic value of the sector, it is hoped the analysis will also pique the reader's interest in voluntary action.

David Ross the author of this study, is, of course, solely responsible for its contents, and the opinions expressed are not necessarily those of the Secretary of State Department.

Jean Trudeau

SOME FINANCIAL AND ECONOMIC DIMENSIONS OF REGISTERED CHARITIES AND VOLUNTEER ACTIVITY IN CANADA.

Completed under contract for the
Department of the Secretary of State

David P. Ross
Social Economic Research, Ottawa,
with the research assistance of
Brigid Hayes

January, 1983.

Secretary of State Secrétariat d'État

Canada

Table of Contents

	Page
Summary	i-ii
Introduction	1
Revenue and Finances of Charitable Organizations	2
Number of Paid Workers	8
Expenditures	11
Number of Volunteer Workers	13
The Economic Value of Volunteer Activity	16
The Economic Contribution of Registered Charities and Volunteer Workers	17
Tables 1-10	21
Appendix A	29

Summary

This report examines some recent economic and financial data pertaining to the work of registered charities and of volunteers in Canada. While there is no agreement on what constitutes the "voluntary sector" in Canada, the results contained in this report can loosely be interpreted as representing that sector. The major findings are arranged below by subject matter.

The Revenue and Finances of Charitable Organizations

The total revenue received from all sources by the 39,965 registered charities was $5.84 billion in 1980 (hospitals and teaching institutions were excluded in the financial survey). In comparative terms, this amount is equal to 11% of federal government revenues. By source, donations make up 44% of all revenue, with government grants following at 23%, and the proceeds from the sale of goods and services making up 22%. In the non-religious charitable sector, however, government grants are the most important revenue source, comprising 40% of total revenues, and donations fall to about a one-quarter share.

Trend data for total revenue is absent, but the results for donations over time suggest that giving has not kept pace with the rate of inflation during the 1970s.

Number of Paid Workers

The number of paid positions has still not been directly estimated by the relevant surveys. But starting with the total wage bill, and using estimating procedures, it is concluded an equivalent of about 142,000 full-time positions are generated in the charitable sector. Allowing for part-time workers, this translates into approximately 175,000 paid employees, or about 4.3 employees per charitable organisation. In comparative terms this is greater than the total numbers employed in the cities of Windsor and Oshawa combined.

Number of Volunteer Workers

In 1979-80, about 2.7 million Canadians donated an average 2.9 hours per week to organized volunteer work. This represents 15% of the working-age population, and varies between 11% and 27% among the provinces. The Western provinces as a whole showed very strong volunteer rates — both in terms of participation and hours. The total of volunteer activity amounted to about 200,000 person years of work — for comparative purposes, more than the amount of work performed by the combined labour forces of Saskatoon, Regina and Victoria. It was estimated that the "underutilization" rate (similar in many respects to an unemployment rate) among volunteers ranged from 20%-35% in 1979-80.

The Expenditures of Charitable Organisations

One of the largest expenditure items is represented by wages and salaries — amounting to one-third of total expenses. Also comprising a one-third share are direct charitable disbursements (aid) to individuals

and groups both at home and abroad. Administrative, conference, meeting and communication expenses, and expenditures to produce goods and services for sale, constitute the other one-third share.

The Economic Value of Volunteer Work

Since the market does not place a value on the economic contribution of volunteers, it is necessary to estimate the value. The figure has been placed at $2.0 billion, which is equivalent to 1.3% of all wages and salaries paid to Canadian workers.

The Economic Contribution of Registered Charities and Volunteer Workers

Combining the economic contributions of registered charities and volunteer workers gives an estimate of the economic contribution of the "voluntary" sector. The value of this contribution is estimated at $4.5 billion, or 1.7% of gross national product.

Introduction

This report represents a preliminary investigation into certain economic aspects of registered charities and volunteer activity in Canada. It is primarily an analysis and guide to two recent Statistics Canada survey reports. The first, covering the year 1979-80, is a survey of organised volunteer activity in Canada, whether that activity was associated with registered charities or not. The second, covering the year 1980, is a survey of the financial statements of almost all registered charities in Canada. Unfortunately, only limited and tentative comparisons can be made between the two data-sets because of the differing survey populations used.

The importance of examining the results of these two surveys is that jointly they represent the most comprehensive look ever taken at volunteer activity and the finances of registered charities on a national scale. Without the results of these two surveys we know very little that is current about volunteer and charitable activity in Canada. Up-to-date revenue data have been primarily restricted to incomplete statistics from taxation returns, surveys of household expenditures on charities and United Way/ Centraide returns. Some charitable sector expenditure information exists for the early 1970s but since then has been non-existent except for what could be gained from examining individual charities. Reliable data on volunteer activity has been completely absent on a national scale, except for that generated from very small samples or that applying to specific localities only.

But as the report demonstrates, volunteer activity and the output of registered charities is a significant sector in Canada's economy. Because quantitative data are so incomplete the economic contribution and significance of volunteers and registered charities has remained largely invisible and undervalued. Hopefully, data such as is now being produced, albeit not regularly, will demonstrate the economic significance of the voluntary sector, and focus the policy makers' attention on it.

Yet, as useful as these new data are, the report clearly demonstrates how incomplete our knowledge remains concerning volunteer work and the registered charities. Statistics gathering agencies and departments in this country, particularly Statistics Canada and Revenue Canada, could improve their coverage of this sector, both in precision and in frequency. Hopefully, the results of this preliminary investigation will help these and other agencies and departments to recognise the need and importance of regularly monitoring the voluntary sector in Canada. Finally, the conclusions of this report must be interpreted with these severe data limitations in mind, and the findings should be used only as rough benchmarks from which more refined future results can be compared.

The Revenue and Finances of Charitable Organizations

The 1980 Statistics Canada survey of the financial statements of 39,965 registered charities reveals that a total of $5.84 billion was received in revenue which equates to an annual revenue figure of $146,000 per charitable organisation. Table 1 provides a summary breakdown of the total revenue figure by source, while table 2 illustrates in more detail the relative proportion of funding coming from the different sources and where it flows to among the different categories of charitable organisations.

Appendix A provides definitions of the categories and examples of the various organisations found within each group. However, it should be mentioned here that both the specified categories and the assignment of organisations to categories makes interpretation of the data extremely difficult and bordering on the meaningless. To take just three examples: YMCAs are included among religious organizations; arts and culture organizations in general are included under educational organizations, but museums are counted under the benefits to community organizations category along with alcoholics anonymous; Elizabeth Fry and John Howard societies are also listed under the benefits to community category but Children's Aid and Distress Centres fall into the welfare organization group.

However, with these exceptions in mind, the welfare, health and religious categories tend to be pretty true to their names; education organizations tend to be primarily supportive of culture, arts, citizenry and leadership objectives; benefits to community organizations (called "other community" in the text and tables) tend to be leisure and recreational oriented — but with exceptions; and miscellaneous organisations are primarily service clubs and fraternal societies.*

It should especially be noted that the revenues of hospitals and teaching institutions have been excluded by Statistics Canada on the grounds that "their modes of operation are not comparable with those of the main body of charitable organisations" and that detailed statistics concerning hospitals and teaching institutions are found elsewhere in regular, official publications. Nonetheless, the survey revealed that donations to hospitals and teaching institutions totalled $282 million in 1980, but this is not part of the $5.84 billion total noted above.

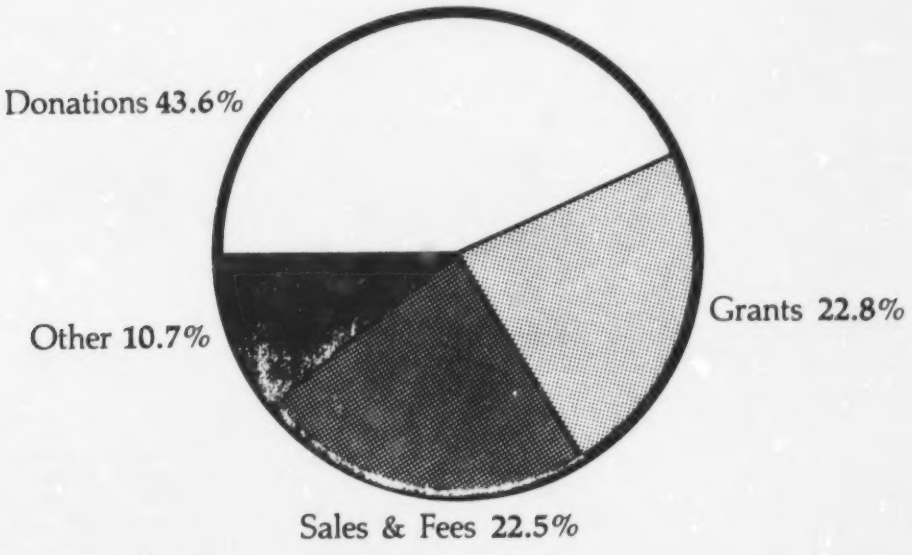
Another cautionary note concerns those donations which come from other registered organisations (not shown separately in the Tables). These are primarily funds coming from organisations such as United Ways and Charitable foundations. These donations totalling $492 million must be deducted from the total to arrive at the "net" revenue of the charitable sector since these transferred funds are already included elsewhere as part of the revenues of United Ways and foundations. These types of donations are "transfers" within the voluntary sector.

Netting out this transfer of $492 million, but including the $282 million donated to hospitals and teaching institutions leaves a total revenue figure of $5.63 billion flowing to registered charities in 1980**. In comparative

*Canadian amateur athletic associations are also included in the miscellaneous category. Technically, these organizations are not registered charities, but both in the Statistics Canada survey and in this report they are treated as such.

**Because Statistics Canada did not present any breakdowns of the revenue sources, or expenditures of hospitals and teaching institutions, no further reference is made to them in the remainder of this report.

Diagram 1
Revenue Shares by Source: Total Charitable Sector, Canada, 1980.



Source: See Table 2

terms, this total figure was equal to about 11% of all federal government revenues in 1980; almost 2% of Canada's gross national product (GNP); or the equivalent of all personal disposable (after tax) income in Nova Scotia.

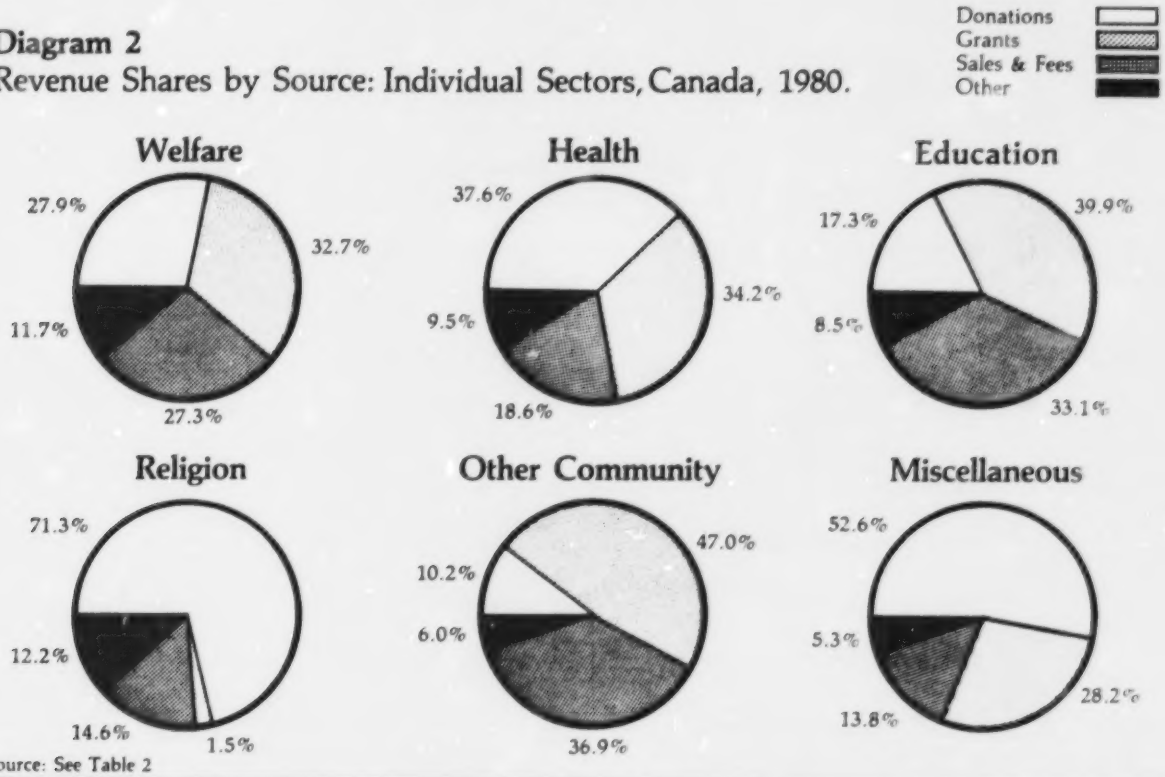
From Table 1 we can see that religious organisations, with 40.5% of all revenues (and 60% of all organizations) dominate the charitable sector. Information in Table 2 reveals that for the registered charities sector as a whole (final column), donations are by far the biggest source of revenues (43.6%). Also, two-thirds of all donations come from individual donors. Government grants are the source of slightly more than one-fifth of total revenues as are receipts from the sale of goods and services. However, in the welfare, education and other community sectors, donations are less important as a source than government grants.

Since the 1980 survey represents the first attempt with such a wide scope to examine voluntary sector financing, we have no reliable indication whether total revenue has been growing, or at what rate historically (unfortunately the Statistics Canada surveys in the early 1970s are not comparable). However, for recent years we can turn to two additional sources of information that yield partially comparable results.

The first source is the occasionally conducted survey of family expenditures carried out by Statistics Canada (usually referred to as "Famex"). This survey, most often restricted to larger cities, asks household units, among other questions, how many dollars they donated to religious and other charitable organisations in the preceding year. Table 3 presents the results including those for the most recent year, 1978.

In terms of an historical series of individual donations it is most meaningful to compare the 1969 and 1978 national surveys. Between these two years, per capita household giving rose from $81.30 to $132.20, a rise of 62%. But during this same period, the consumer price index rose by 86% so that the real value of donations fell considerably.

Diagram 2
Revenue Shares by Source: Individual Sectors, Canada, 1980.



Source: See Table 2

How do the results in Table 3 compare with the 1980 survey of financial statements reported in Tables 1 and 2? First, the relative breakdown of giving between religious and other charities is roughly similar in both surveys, between two-thirds and three-quarters of individual giving goes to religious organisations. Second, the total volume of individual household giving is hard to reconcile between the two surveys. The total value of individual donations according to the 1978 consumer expenditure survey was $1 billion, and even if this is increased by 20% to allow for increases up to 1980, the total figure would be $1.2 billion. However, the total value of individual giving as revealed by the 1980 financial statements of registered charities was $1.8 billion (including individual gifts to hospitals and teaching institutions).

The value in the consumer expenditure survey should in fact be higher than the financial statements survey, because the former survey includes donations to non-registered charities. The most plausible explanation for this shortfall in estimates is attributable to the likelihood that household members forget some of the contributions they make to charity. However, as long as household members forget roughly the same amount of donations during each survey, the trend in the growth rate may still be relatively accurate, even though the total amounts may now be thrown into question.

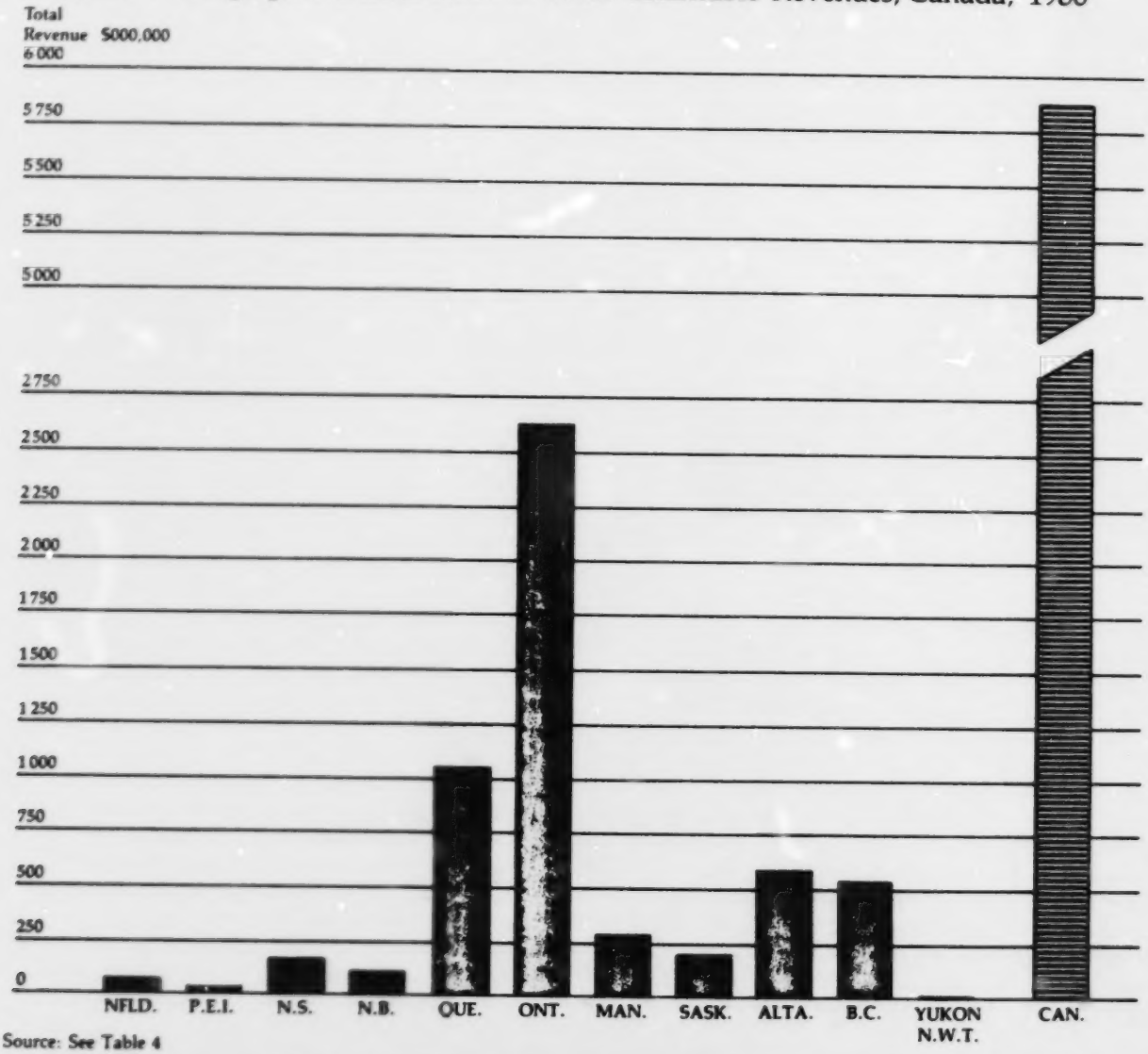
The other explanation for the discrepancy is that the financial statements survey in covering nearly 40,000 charities consistently attributes other sources of giving to the individual donation category. This possibility is quite likely since the revenue source entries used by Statistics Canada are not necessarily those employed by all registered charities.* Consequently, some assignment of revenues is a matter of judgement left to the discretion of Statistics Canada officials.

*Another possibility is that members of religious organizations may forego, or donate, a portion of their incomes to the organization. This type of donation would be counted in the revenue survey, but would not likely be picked up by the consumer expenditure survey.

The second source of information concerning the growth rate of donations is derived from the results of recent United Way/Centraide campaigns. As a percentage of total donations to all non-religious charities, United Way/Centraide funding has represented about one-quarter of the total in recent years. Therefore, an historical series of United Way/Centraide donations may be reasonably representative of total donations, although there is room for error, and we would wish for more reliable data.

What does the United Way/Centraide record show? Between 1970 and 1981, United Way/Centraide donations rose by 100%. But during the same period the consumer price index rose by 144%, so that the real value of donations fell. However, a closer examination of the data shows that beginning with the 1977 campaign year, donations have been pretty well keeping apace of inflation. It was particularly during the period 1973-75 that donations lagged well behind the inflation rate.

Diagram 3 Geographic Distribution of Total Charitable Revenues, Canada, 1980



Source: See Table 4

Finally, to conclude this section on revenue and financing, it is important to look at a breakdown of financial data by province since provincial data vary considerably from national figures. Table 4 presents revenue data by province and source. How equitably distributed across the province is 1980's total charitable revenue of $5.8 billion? One test is to look at the share of total revenue going to each province and compare it with that province's share of Canada's population.

By this test we see that most provinces have comparable revenue and population shares, although one province in particular is advantaged. Ontario receives nearly one-half of all charitable revenues, but contains only one-third of the country's population. This is most likely explained by the fact that many organisations have their national headquarters in Toronto or Ottawa and that the revenue attributable to these charities is in fact raised throughout the country and not just in Ontario. The fact that Ontario contains so many national offices skews the data considerably, and further studies and surveys should make an attempt to separate out the national headquarters. Perhaps at least partially due to this, other provinces have smaller shares than their population shares would predict. The Atlantic Provinces have a 9% population share but only a 6% revenue share; Quebec has a quarter of the Canadian population, but only receives a fifth of the country's charitable revenues.

Another interesting comparison is between revenue shares and a province's share of the total number of registered charities in Canada. In two provinces, their proportionately smaller revenue shares (compared to population) are probably associated with their relatively small share of organisations. For example, Quebec has only 15% of the country's voluntary organisations, and Newfoundland 1.6%. Both of these figures are somewhat below these provinces' respective population shares, but closer in line with their revenue shares. A final observation on number of organisations concerns the fact that in Saskatchewan and Nova Scotia, the organisation shares are approximately double the revenue shares (8.3% vs 4.1% and 5.0% vs 2.6% respectively).

Examining the data by source of revenue in Table 4, donations in each province are close to the 44% national average, with the exception of P.E.I. and the Yukon. Donations typically make up almost half of the charitable sector's revenues in all provinces.

The story is quite different, however, with respect to grants. While the national average is 23%, the provincial shares vary widely around this figure. Grants make up a very small share of the charitable sector's revenues in New Brunswick, Quebec and Alberta. A more detailed look at the source of the grants by government levels (not shown in the Table), reveals that the low share attributable to grants in these provinces, is due primarily to lower provincial and federal grants in Alberta, to lower provincial and municipal grants in Quebec, and to lower grants from all three levels in New Brunswick.

Ontario and Manitoba on the other hand exhibit relatively high grants shares. In Ontario this is primarily attributable to higher grants from all three levels of government, and in Manitoba to a very large provincial grant share.

The share of revenue through sales of services, which suggests a slightly more commercial basis to voluntary organisations, also varies markedly across the provinces, with this source being particularly important in the Atlantic Provinces and Alberta and Saskatchewan. Sales of services (and goods) are inconsequential in the N.W.T. and Yukon, and relatively unimportant in P.E.I. and Ontario.

Undoubtedly some of the provincial variations by revenue source are explained by the different mixes of organisations that exist across the provinces, since type of organisation is associated with a particular revenue source (see Table 1). For example, religious organisations rely overwhelmingly on donations and hardly at all on grants, whereas just the reverse is true of educational

organisations while the other community organisations sector relies heavily on sales and receives very few donations.

Table 5 shows the sectors that revenue flows into, and there is considerable provincial variation, i.e. the national averages are not typical for the provinces, except perhaps for welfare organisations. But even here the share of funding going to welfare organisations is conspicuously low for P.E.I. and Alberta and relatively high for Manitoba.

In the health sector, eight of the ten provinces are well below the national average, and their shares, in the 8% range, are typical of this sector's funding share, but Ontario, with a 16% share stands out among the provinces.

The figures concerning the education sector are somewhat similar to the health sector in that Ontario is again well above the national average with an eleven per cent share while most provinces allocate about 6% to educational organisations. In the Atlantic Provinces educational organisations appear to play an unimportant role in the overall charitable sector.

The sectoral share going to religion in Ontario is well below the national average. But the religious sector takes on highly significant proportions in Newfoundland, New Brunswick and Quebec where more than half of all charitable sector revenue is allocated. The revenue share of other community organisations is extremely high in Alberta and P.E.I. but insignificant in Quebec.

In conclusion, from the perspective of the relative importance of the six different sectors, in Quebec, Newfoundland and New Brunswick at least 80% of all charitable funding flows into two sectors only — religious and welfare. In effect, these two types of organisations basically constitute the charitable sector in these three provinces. In B.C., Alberta and Ontario, however, revenue is more widely distributed and the charitable sector in these three provinces is more broadly based. It should also be noted again that perhaps due to the large number of national headquarters in Ontario, the above breakdowns by province are skewed.

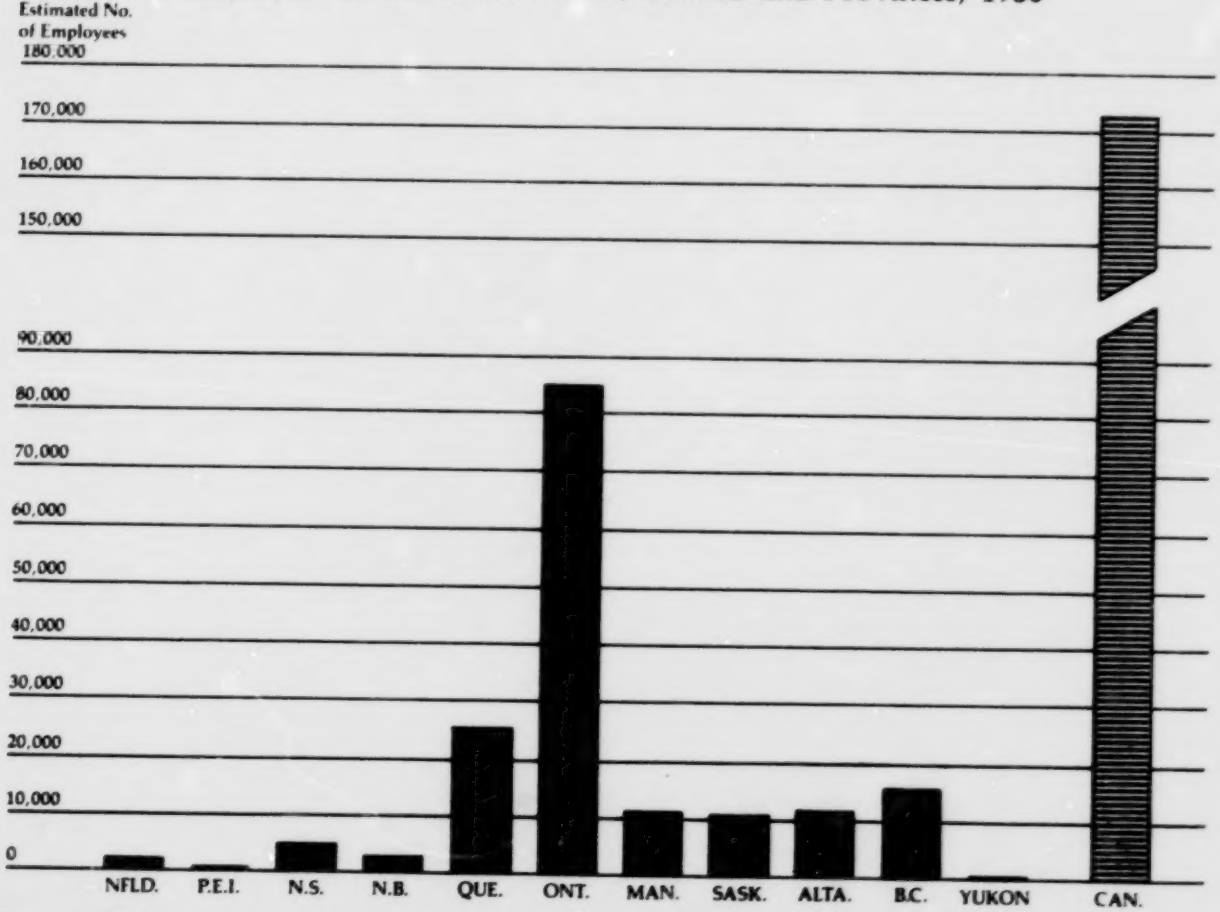
Number of paid workers

One of the most glaring data shortcomings concerns the number of paid workers in the charitable sector. Unfortunately, neither of the Statistics Canada surveys directly sheds any light on this important matter. However, because the survey of financial statements does reveal the national wage bill (and other expenditures to be examined later), the temptation is too strong to resist making an indirect estimate of the number of paid employees working for registered charities.

The national wage bill for registered charities in 1980 was $1.55 billion, which comprised 29% of total expenditures. The wage bill, as an expenditure item was highest

Diagram 4

Number of Employees in Charitable Sector, Canada and Provinces, 1980



Source: See Table 6

in the welfare sector where the $477 million total comprised 36% of this sector's expenditures. It was lowest, only 11% of a total expenditure of $8.5 million, in the "miscellaneous" sector, which is composed mainly of service clubs.

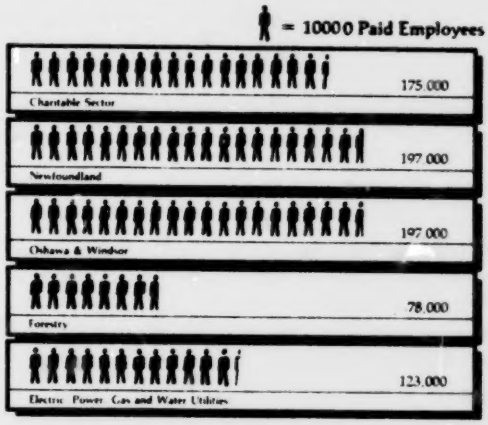
To derive employment figures from the wage bill, an estimated wage figure for employees of charitable organisations was divided into the total wage bill. The wage figure adopted was that prevailing for the service sector in Canada in 1980 (including community, personal and business services) which amounted to $10,980 annually. By comparison a worker employed at the nation's average minimum wage in 1980 would have earned about $7,000, and a worker earning the industrial composite wage (manufacturing, service, trade sectors, etc.) earned an annual salary of $16,504.

Table 6 shows the estimated number of full-time equivalent positions in the 39,965 registered charities at the national and provincial levels. The provincial estimates are based on wage figures that prevailed in the provinces, so that P.E.I., for example, because of its lower wage levels can support more employees per $1,000 than can B.C. where wages are much higher. The assumption being that wages in registered charities would likely be relative to the general wage structure prevailing within each province.

What are the highlights of Table 6? The number of full-time paid positions in registered charities is estimated to be 142,590. This number should, however, be treated with caution since it is unknown what the average wage is in the registered charities sector. We have assumed it to be $10,980 for 1980. If in fact the average wage was 25% higher ($13,750) then the number of full-time positions would be 112,700; if it was 25% lower ($8,250) the number of positions would be 187,900. These limits probably provide the "ball park" estimate for the number of full-time equivalent positions in registered charities.

If the total is 142,590 positions then there would be 3.5 full-time employees per registered

Diagram 5
Comparison of Number of Employees in Charitable Sector
With Number Employed in Other Economic Sectors and Various Localities, Canada, 1980



Source: See Table 6 and Statistics Canada, **Labour Force Survey**, December 1980

charity. If instead we use the range based on ±25% of the estimated wage, the number of full-time equivalent positions per organisation is within the range of 2.8 - 4.7. While admittedly, these results lack precision and are not fully satisfactory, they do provide a sense of magnitude that was not previously available. To go beyond these tentative estimates now requires either a complete employment census of registered charities, or an employment or wage sample scientifically drawn from a representative group of registered charities which should also indicate the numbers of full-time and part-time workers.

None of the surveys, or information available to date, provides a breakdown of the voluntary sector labour force by part or full-time employment. The estimate of 142,590 paid positions assumes full-time equivalents but in fact the 142,590 positions almost certainly involve a greater number of workers if we account for part-time employment. In 1980, in Canada as a whole, about 23% of all employees in the occupational category "community, business and personal services"

were employed on a part-time basis. If this same percentage was applied to the work-force of registered charities, then the 142,590 full-time equivalent positions may involve as many as 174,830 paid employees (4.3 employees per registered charity) and the ±25% range becomes 139,000 to 231,100 employees (3.5 - 5.8 employees per registered charity). It is these totals, including both part and full-time workers that are comparable to the employment totals of other industries since they too combine part and full-time workers in their totals.

If we assume the national figure to be in the range of 139,000 - 231,000 paid employees, how significant is this magnitude compared to other employment magnitudes in 1980? This number represents about 1.6% of the nation's employed workers; more than twice the number directly employed in the forestry industry; almost one-quarter of the total employed in public administration by all levels of government; and about the same numbers as employed in the cities of Windsor and Oshawa combined, or the province of Newfoundland. In brief, a considerable number.

Expenditures

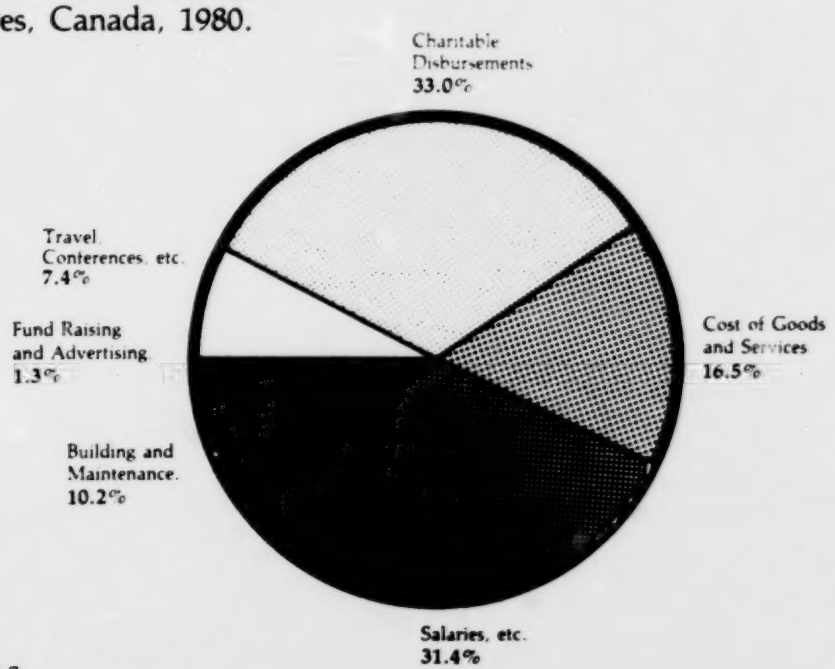
In 1980, the registered charities sector expended $5.3 billion or 91% of its $5.8 billion total revenue. One of the largest expenditure items is salaries, wages and benefits, amounting to almost one-third of expenditures. But the information contained in Tables 7 and 8 demonstrate that the spending share devoted to wages and salaries varies considerably by province and sector. In Newfoundland and Saskatchewan, over 40% of total expenditures is allocated to labour costs, while in Alberta the labour-cost share is one half this level (21%).

Table 8 shows that the health and welfare sectors tend to be the most labour-cost intensive, with the religious and miscellaneous (mainly service clubs) sectors devoting the smallest shares to labour costs.

The entry "charitable disbursements", which entails the direct provision of benefits to individuals and groups, plus income transfers to other charitable organisations both at home and abroad, i.e. distribution of United Way/Centraide funds, accounts for another one-third of total expenditure. This too varies by province and sector. It tends to be very low in the Atlantic Provinces (except P.E.I.) and Saskatchewan and in the other community benefits sector (primarily recreation and leisure organisations) and very high in the

Diagram 6

Allocation of Total Charitable Expenditures, Canada, 1980.



Source: See Table 7

miscellaneous (service clubs) sector. In fact, in this latter sector, most of the revenue is "transferred" through.

The other third of expenditures is divided almost equally between administration and other costs necessary to keep organisations functioning, and the cost of providing goods and services. Both of these sub-groups exhibit considerable variation by province and sector. The cost of goods and services which are in turn sold, indicates a more commercial basis of voluntary activity, even through the goods and services may be sold at subsidised rates. The share of expenditures devoted to this spending category is very high in Alberta; and expectedly so in the other community benefit sector (mainly leisure and recreation activity) and in the education sector (mainly arts and culture groups).

Administrative and on-going organisational costs are higher in the Atlantic Provinces, although there is not too much provincial variation. However, by sector the expense shares are quite similar in four sectors, but considerably higher in the religious and other community benefits (recreation and leisure) sectors.

Very little else can be said at this time concerning the variation in spending shown by sector and provinces without further micro studies. Undoubtedly, the different mix of sectoral activity in each province affects the expenditure pattern, as do variations in wage rates and other costs. But of considerable interest to study would be the effect that differential volunteer activity rates have on provincial and sectoral expenditure patterns. For example, do high wage rates stimulate organisations to substitute volunteers for paid employees? Do high volunteer rates (by sector and province) "crowd out" paid employees, or does the presence of a high level of volunteer activity require or complement a larger number of paid employees (and hence a larger wage bill)?

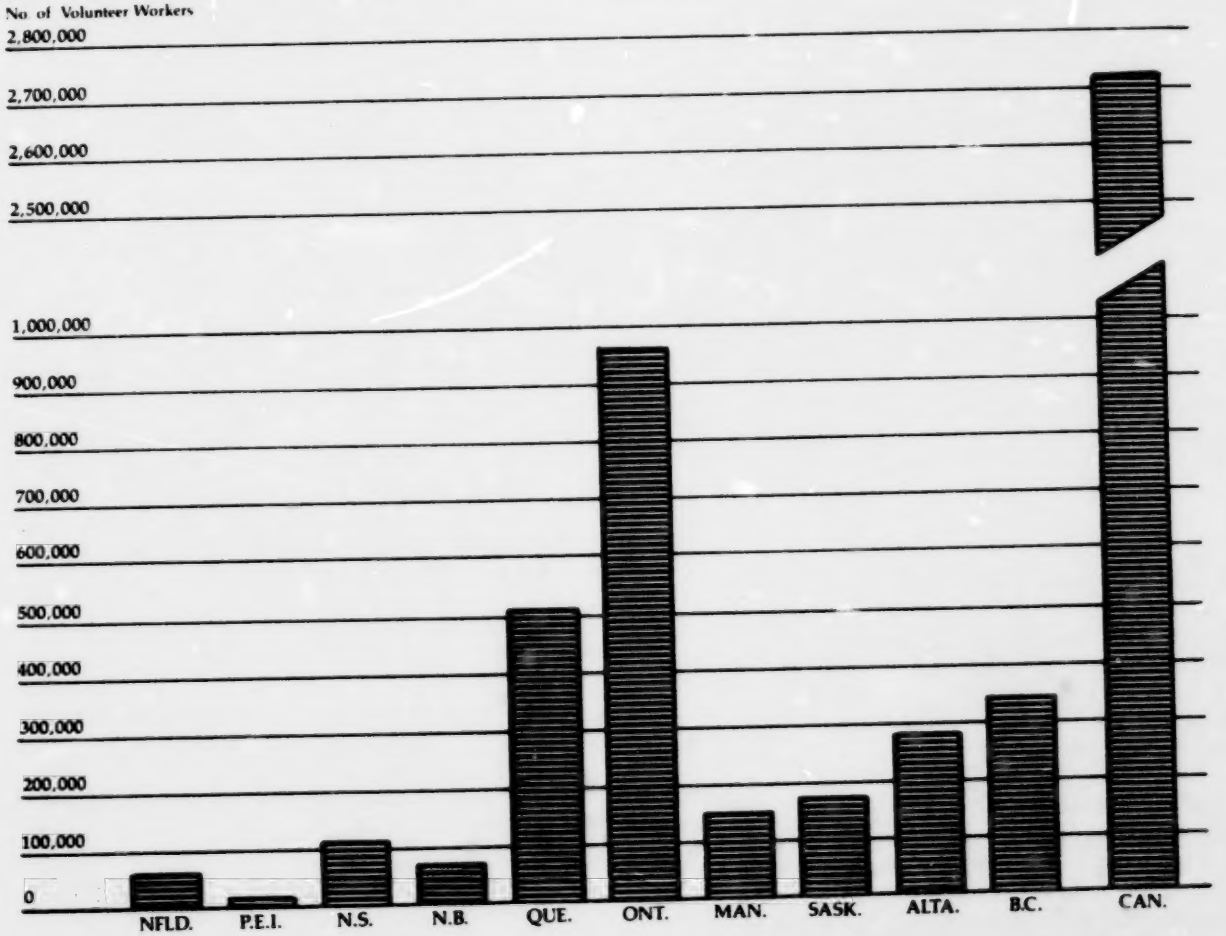
Number of volunteer workers

In February of 1980, Statistics Canada conducted a survey of selected Canadian households to determine the amount and nature of organised volunteer work performed during the period February 1979 - February 1980. The results of this survey provide us with the most complete national data-set on volunteer work in Canada to date*. Table 9 presents some of the results most relevant to this study.

*There is some concern as to whether the nature of the survey questionnaire was entirely relevant to the types of voluntary organizations existing in Quebec. Quite possibly, the survey underestimated voluntary activity in Quebec.

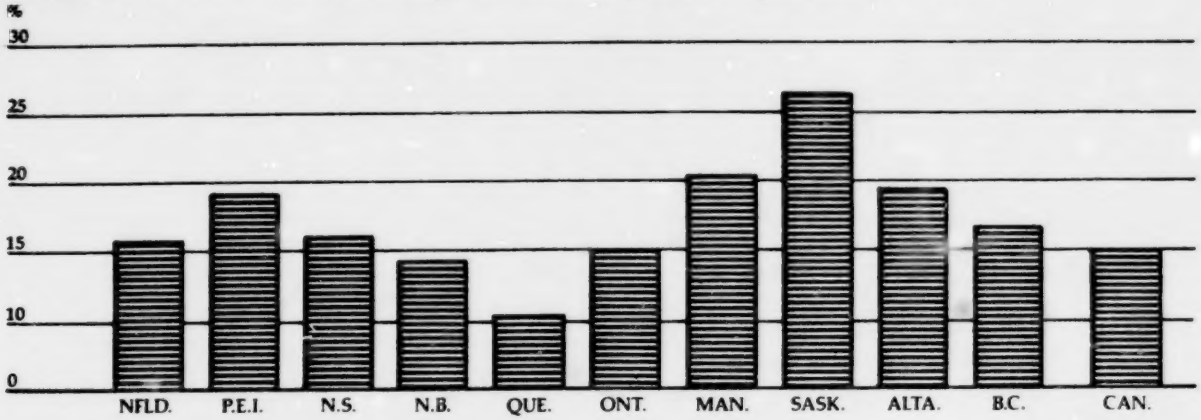
Diagram 7 (A)

Volunteer Workers Canada and Provinces 1979/80



Source: See Table 9.

Diagram 7 (B)
Volunteer Workers as Percentage of Working Age Population 1979/80



Source: See Table 9.

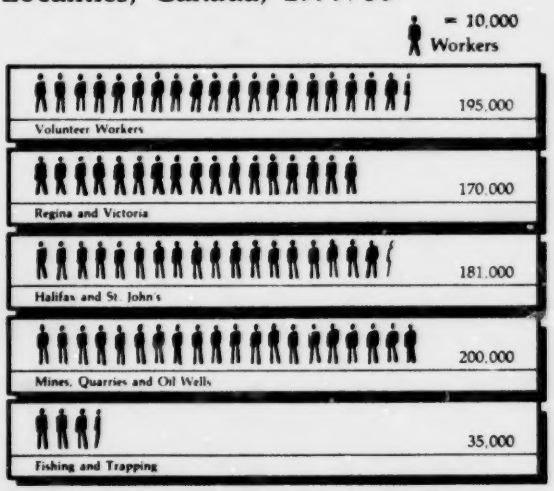
During the year surveyed, 2.7 million Canadians participated in organised volunteer work, and contributed, on average, 2.9 hours per week of time, or the equivalent of about one evening per week year round. However, both the participation rate (per cent of working-age population), and the average hour figures vary considerably by province.

On a national basis, 15.2% of the working-age population (about one out of seven working-age Canadians) volunteered time in 1979/80, but this figure varied from a low of 10.6% in Quebec to a high of 26.9% in Saskatchewan (about one out of four). In addition to the participation rate, the other factor determining total volunteer work is the number of hours per volunteer. Average weekly hours vary from a low of 2.2 hours in P.E.I. to a high of 4.2 hours in B.C. In fact, B.C., with its 11% share of Canada's population provides over 18% of the country's volunteer effort. And B.C. combined with the Prairie Provinces while sharing only 28% of the country's population provide over 42% of the total volunteer effort. One could note that organised volunteer activity is very strong in the Western provinces.

On a comparative basis, the roughly 195,000 person-years volunteered by Canadians amount to almost 2% of the employed labour force. This makes it equivalent to about one-third of total paid employment in Canada's construction industry, or equivalent to the employed labour forces of Regina, Saskatoon and Victoria combined.

The volunteer work of 2.7 million Canadians was distributed across seven identifiable sectors*: social welfare (31.5%);

Diagram 8
Comparison of Numbers of Full-time Equivalent Volunteer Workers
With Paid Labour Forces of Other Economic Sectors and Various Localities, Canada, 1979/80



Source: See Table 9 and Statistics Canada, Labour Force Survey, December, 1980

religious (25.5%); leisure activity (24.1%); education (16.3%); health (7.9%); political (4.4%) and civic/community action (3.2%). A residual 9.1% of activity was not allocated to an identifiable sector.

One final comment on the amount of volunteer work concerns the survey statistics dealing with experienced volunteers unable to find volunteer work in their primary volunteer field during the survey week. The survey reports that 542 thousand volunteers of the 2.7 million total were unable to find volunteer work in their field due to there being no demand for their services at that time. Another 406 thousand volunteers faced no demand for their services at survey time due to either the project being ended or not in operation at that time. This suggests that the "underutilization" rate (similar in some respects to an unemployment rate) among volunteers during the survey week (in February 1980) ranged between 20%-35% depending on how stringent a definition of underutilization is applied.

*Unfortunately, these seven sectors do not correspond to the six sectors employed in the revenue and expenditure survey.

The Economic Value of Volunteer Work

The economic contribution of the registered charities sector is not solely the contribution made by paid employees. Associated with and complementary to the economic output of paid workers, is the economic output of volunteers, which, however, is not calculated and included in the financial statements of registered charities.

Since the charities make no economic valuation of the services contributed by volunteers, it is necessary to make an estimate. The results of the 1979/80 survey of volunteers will be used as the estimate of number of volunteer hours. The wage rate used will be the same as that earlier assumed to apply to the paid employees of registered charities, i.e. the average wage during 1980 in the service producing sector including the community, business and personal services occupations. At a later stage, it would be possible, if desirable, to gain greater precision by breaking down volunteer time into fairly detailed occupational classifications, e.g. social worker, accountant, personnel administrator, typist, etc., and then use the corresponding prevailing wage rate in that region to estimate the dollar values of the time contributions. However, at this stage of our preliminary investigation, using the average wage for the service sector — and adjusting it for provincial variations — will provide a fairly realistic estimate of the economic value of volunteer time, i.e. what the volunteers' services would cost if they were purchased in the market. Table 10 presents these estimates for Canada and the provinces.

The estimated dollar value of time volunteered in 1979/80 is $1.989 billion*. As a percentage of all wages and salaries paid in Canada that year, this volunteer contribution equals 1.3%. If for comparative purposes, one visualises this voluntary labour contribution in industrial terms, the amount exceeds all wages and salaries received in either the agricultural or forestry sector in Canada. Moreover, the Canadian total is almost equivalent to the total of wages and salaries received in Newfoundland by that province's entire labour force. On a provincial basis, the value of volunteer time varies considerably in relative magnitude from a low of 0.8% of the total of wages and salaries paid to all workers in Quebec, to a high of 2.7% in Saskatchewan.

Finally, it should be emphasized that this section has dealt only with the dollar value of the time contributed by volunteers. Volunteers also contribute goods and materials, for example, transportation, accommodation and meeting spaces, baked and handicraft goods, tools and construction equipment, donated blood and so on. No estimates of these voluntary material contributions exist, but a true accounting of the economic contribution of volunteers would have to recognise their value as well as that of the time contributed.

*Other estimates of the total value of time volunteered have sometimes been reported elsewhere. The value, as is made clear in the text, will depend on the wage rate selected.

The Economic Contribution of Registered Charities and Volunteer Workers

Ideally, one would like to estimate the economic contribution of the "voluntary sector" in Canada. But unfortunately, at this stage, there is little agreement as to what constitutes the voluntary sector (as distinct from volunteer activity)*. At the widest extreme there are definitions that describe the voluntary sector as the provider of "good or charitable works" or as comprising the "human services industry". But these good works and human services can be provided by commercial, public or voluntary activity or even a combination of all three. In addition, almost any human activity can be described as a good work or a human service.

Consequently, these definitions if liberally applied would probably go beyond the public's normal perception of what constitutes the voluntary sector. And if the definitions are narrowly applied, they will amost certainly exclude activities that some of the public would consider part of the voluntary sector. One such narrower definition is that which encompasses structured voluntary and complementary paid activity within organisations registered with Revenue Canada, i.e. registered charities. This definition, defined by Statute, encompasses non-profit organisations dedicated to the "relief of poverty, the advancement of religion, the advancement of education, and other purposes beneficial to the community as a whole in a way which the law regards as charitable".

In brief, there is no unambiguous definition of voluntary activity with widespread acceptance today that would also lead to measurable categories of activity. But, combining the economic value of volunteer activity with the economic value of the output of registered charities probably comes as close as we can with present knowledge to estimating the economic contribution of the "voluntary sector".

If all volunteer work measured in the first Statistics Canada survey were performed for one or the other of the 39,965 registered charities covered by the financial survey, then the results in this section could be interpreted as the economic contribution of Canada's registered charities (remembering that hospitals and teaching institutions were excluded). But for several reasons, volunteer activity is not all associated with registered charities. For example, volunteer work for political parties covered in the survey is not work done for registered charities. Volunteer work performed in hospitals and teaching institutions is included in the volunteer survey but these registered charities are excluded from the financial survey.

Volunteers in community athletic programmes are also included in this volunteer activity survey, but most associated sports organisations are not registered. Also, some volunteer work covered in the first survey was undoubtedly for organisations which could receive charitable status but did not register because the activity was of short duration or centred around a special, non-recurring event. Or the activity was a mixture of commercial and charitable activity and was registered instead as a non-profit corporation or as a cooperative. And some volunteer activity may have been on the border-line of eligibility for charitable status such as advocacy groups but did not seek registration for internal political reasons. Finally, some charitable organisations may not solicit funds from the public, relying

*A study, commissioned by Secretary of State, Canada, has recently been completed on this subject. In this report, the terms volunteer or voluntary "labour", "work", "activity" or "effort" can be used interchangeably.

instead on government grants. Therefore, there is little advantage in registering as a charity.

All of these reasons add up to the fact that the population of activities covered by the volunteer survey is larger than that covered by registered charities. Consequently, while the two can be combined to obtain some kind of hybrid sector loosely called voluntary activity, the two results cannot be related to one another using present data. For example, it is not possible to estimate that $x amount of volunteer activity generates, or supports, $y amount of paid activity in registered charities, or that x number of volunteers are associated with one paid worker or $y of capital expenditure or equipment.

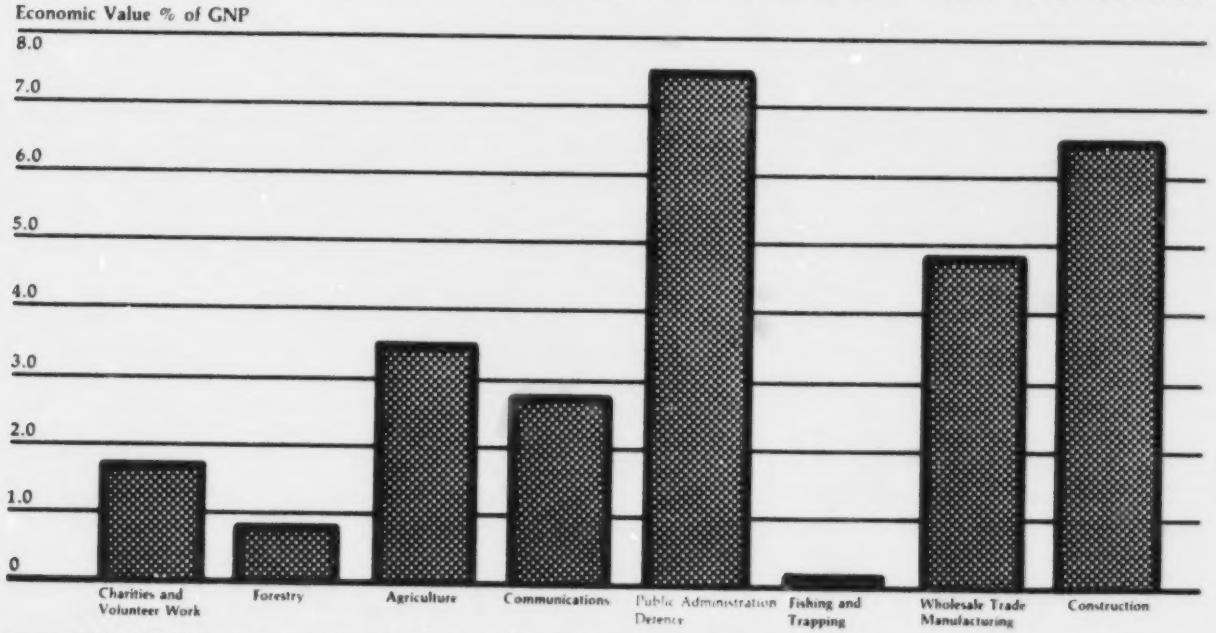
It would be highly desirable and useful to match up the volunteer and financial survey results in order to determine how much "leverage" a dollar invested in the voluntary sector, or in a registered charity, has. Unlike in the commercial sectors of our economy, a dollar spent in the voluntary sector does not just buy the services of an employee or a piece of equipment, it also brings with it a certain amount of "free" voluntary effort. And we know now that the economic value of this voluntary work is considerable, in the neighbourhood of $2 billion.

While we cannot develop relationships between the results of the two surveys, we can combine the economic contributions of the two sectors of activity to define the economic contribution of registered charities and volunteer workers, which can then, if desired, be loosely and cautiously interpreted as an estimate of the economic contribution of the voluntary sector in Canada.

In order to make the estimate comparable to other economic data collected for commercial industries and the government sector by Statistics Canada for their national accounts (G.N.P.), a similar method is followed for calculating the economic contribution of the voluntary sector. The concept employed by national account statisticians to estimate an industry's contribution to a country's economic

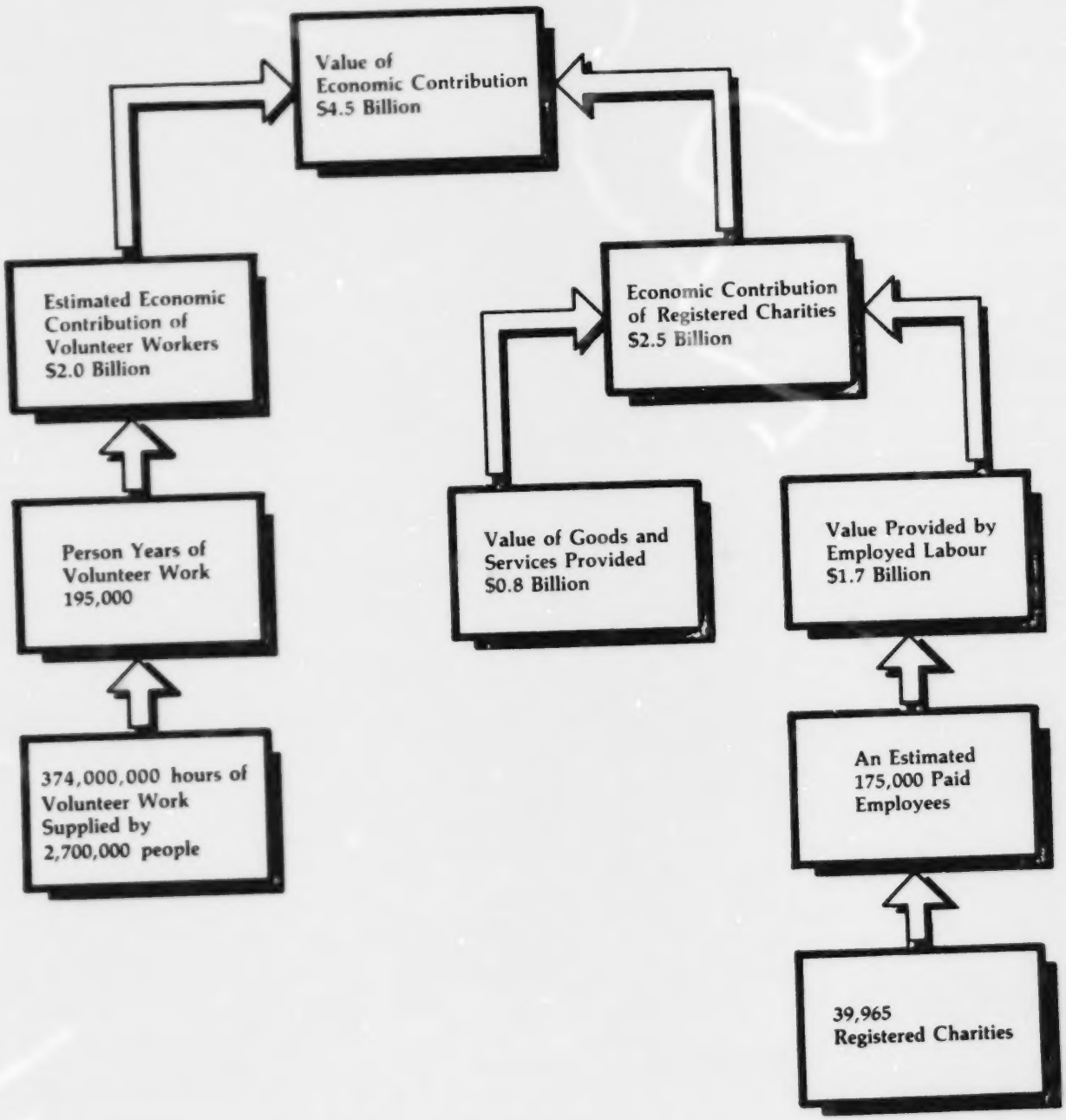
Diagram 9

A comparison of the Economic Contribution of Registered Charities and Volunteer Workers With Various Other Economic Sectors as Percent of GNP, 1980.



Source: Tables 7 and 10, and Statistics Canada, **National Income and Expenditure Accounts**, 1967-81.

Diagram 10
Overview of the Origins of the Economic Contribution of Registered Charities and Volunteer Workers



wealth is known as "value added". Only the goods or services — or the output — added by the industry are counted. Purchases of goods and services from other industries are excluded from the total because their value is picked up as the output of industries elsewhere. While the concept is clear, the measurement of value added is not easy or unambiguous, and to facilitate measurement certain judgements and "rules of thumb" must be employed.

In the case of the contribution of registered charities and volunteer workers, the following methods were adopted in this study. All of the estimated value of volunteer effort has been included — $1,989 billion. For the registered charities sector, the following contributions are attributed to the sector itself: wages, salaries and benefits — $1,683 billion; the cost of services produced for sale — $.733 billion; and the costs associated with advertising and fund-raising — $71 million. All other expenses are considered to be payments for the goods and services of other sectors, while charitable disbursements are treated as income transfers.

As a consequence, the total economic contribution of the registered charities and volunteer workers covered in the two Statistics Canada Surveys was $4,476 billion in 1980*. In comparative terms, this was equal to 1.7% of gross national product (GNP). In terms of other industries it is twice as large as the contribution made by the primary forestry industry; almost one-tenth of the contribution of the entire community, business and personal services sector; and almost one-third of the economic contribution made by the construction industry.

*In one sense this is probably a conservative estimate since it does not include voluntary contributions of such things as transportation, tools, goods, meeting space, etc. It should also be noted that this amount may be an overestimate of the amount of activity that can be associated with present tax incentives or expenditures since the economic value of volunteer time donated to non-registered charities is also included.

Table 1

Total Revenue of Registered Charities by Sector and Source, Canada, 1980

Source	Total Amount ($000,000)	Sector					
		Welfare	Health	Education	Religious	Other Community	Misc.
Donations	2,553	395	253	85	1,689	83	48
Govt. grants	1,330	462	230	195	37	380	26
Fees from individuals	44.6	4	4	11	16	8	1
Sale of goods	219.7	58	32	32	49	46	2
Sale of services	1,065	327	89	114	280	246	9
Income from other	629.8	166	64	51	295	49	5
Total ($)	**5,842**	**1,412**	**672**	**488**	**2,366**	**812**	**91**
% of total	**100%**	**24.2**	**11.5**	**8.3**	**40.5**	**13.9**	**1.6**

Source: Statistics Canada, **Selected Financial Statistics of Charitable Organisations, 1980**. The data in Table 1 and following Tables are adapted from the data in this report.

Table 2

Shares of Sector Revenue Derived from Selected Sources

	Welfare	Health	Educ.	Relig.	Other comm.	Misc.	All Sectors
			%				
Donations:							
Individual	11.3	16.4	7.4	56.3	4.1	42.0	29.2
Business	5.8	4.0	3.6	.3	1.3	4.2	2.5
Registered Organizations	8.0	11.0	2.6	11.4	2.5	2.2	8.4
Fund Raising	1.0	1.5	1.5	.9	.9	3.3	1.1
Bequests	.7	2.5	.1	.9	.2	.3	.8
Other donations	1.3	2.2	2.2	11.7	1.1	.7	1.6
TOTAL	**27.9**	**37.6**	**17.3**	**71.3**	**10.2**	**52.6**	**43.6**
Grants:							
Federal	3.3	2.5	21.4	.2	9.2	19.1	4.5
Provincial	24.6	26.4	12.7	.6	18.1	5.5	12.9
Municipal	3.2	2.7	1.7	.1	12.9	.5	3.1
Other	1.6	2.5	4.1	.7	6.7	3.0	2.3
TOTAL	**32.7**	**34.2**	**39.9**	**1.5**	**47.0**	**28.2**	**22.8**
Fees	.2	.6	3.2	.7	1.0	1.6	.4
Income from Sale of Goods	4.1	4.8	6.6	2.1	5.6	2.3	3.7
Income from Services	23.1	13.2	23.3	11.8	30.3	9.9	18.4
Other Income	11.7	9.5	8.5	12.2	6.0	5.3	10.7
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Source: See Table 1.

Table 3

Individual Charitable Donations as Estimated by Statistics Canada Family Expenditure Surveys

Year	Coverage	Spending per Household $	Religious Organizations $	Other Charitable Organizations $
1969	11 cities	78.5	51.3	27.2
1969	national	81.3	61.1	20.2
1972	8 cities	69.0	45.5	23.5
1974	14 cities	82.3	58.5	23.8
1976	8 cities	104.5	60.9	43.6
1978	16 cities	111.7	76.8	34.9
1978	national	132.2	97.4	34.9

Source: Statistics Canada. **Urban Family Expenditure**, various years, and **Family Expenditure in Canada**, Vol. 3, 1978.

Table 4

Geographic Distribution of Revenue, Organisations and Population

	Nfld.		P.E.I.		N.S.		N.B.		Que.		Ont.		Man.		Sask.		Alta.		B.C.		Yukon		N.W.T.		Canada	
	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%	000,000	%
Donations	28.8	44	9.5	55	63.3	41	55.5	49	532.7	46	1,148	43	124.5	42	99.0	41	258.4	44	229.2	44	1.5	62	2.4	47	2,553	44
Grants	12.2	19	3.8	22	28.0	18	13.0	11	152.2	13	813.9	30	90.7	34	48.6	20	67.2	11	98.4	19	0.5	20	1.7	34	1,330	23
Fees	0.4	.6	0.1	1	0.7	.5	0.7	.5	6.5	.5	23.1	1	2.1	1	2.0	1	3.5	.5	5.4	1	0.0	0	0.0	0	45	.5
Sales of goods	1.8	3	1.0	6	8.9	6	2.1	2	37.7	3	108.8	4	6.5	2	9.3	4	23.6	4	20.0	4	0.2	6	0.2	3	220	4
Sales of services	19.0	29	1.5	9	38.8	25	33.0	29	215.7	19	347.1	13	43.7	15	64.2	27	181.2	31	120.5	23	0.2	6	0.3	6	1,065	18
Other income	3.2	5	1.5	8	14.6	9	9.9	8	220.3	19	256.7	10	21.1	7	14.8	6	44.7	8	42.2	8	0.1	5	0.4	8	630	11
Total revenue	65.4	100	17.4	100	154.3	100	114.2	100	1,165	100	2,697	100	288.6	100	237.9	100	578.6	100	515.7	100	2.5	100	5.0	100	5,842	100
% of Canadian total		1.1		0.3		2.6		1.9		19.9		46.2		4.9		4.1		9.9		8.8		0.04		0.08		100
% of population		2.3		0.5		3.5		2.9		26.6		35.6		4.3		4.0		8.9		11.1		0.1		0.2		100
No. of organisations		647		310		1,998		1,576		5,883		15,695		2,428		3,334		3,783		4,177		54		80		39,965
% of total organisations		1.6		0.7		5.0		3.9		14.7		39.2		6.1		8.3		9.5		10.5		0.1		0.2		100

Source: See Table 1. Population estimates are from Statistics Canada, **Canadian Statistical Review**, November 1982.

Table 5

Percentage Distribution of Revenues Within Sectors By Province

	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.	Can.
Welfare	28.0	10.0	28.0	26.0	25.0	24.0	32.0	28.0	14.0	25.0	24.2
Health	5.0	7.0	10.0	7.0	6.0	16.0	8.0	10.0	7.0	12.0	11.5
Education	1.0	3.0	4.0	1.0	7.0	11.0	5.0	4.0	6.0	7.0	8.4
Religious	56.0	53.0	46.0	57.0	55.0	34.0	38.0	42.0	42.0	38.0	40.5
Other community organisations	9.0	26.0	11.0	8.0	6.0	13.0	16.0	14.0	30.0	16.0	13.9
Miscellaneous	0.5	1.0	0.5	0.4	0.8	2.0	0.6	1.0	0.5	1.0	1.5
Total	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**

Source: See Table 1

Table 6

Wage Bills and Estimated Numbers of Employment Positions in Registered Charities, 1980, Canada and Provinces

	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.	Yukon	NWT	Can.
Wage bill ($000,000)	23	5	48	36	232	750	85	89	109	170	.80	1.6	1,550
Estimated No. of full-time positions**	2,300	600	5,200	3,700	21,300	69,600	8,700	8,400	9,200	13,400	60	130	142,590
Share of total positions %	1.6	0.4	3.7	2.6	15.1	49.2	6.1	5.9	6.5	9.5	.04	.09	100
Estimated no.** of employees	2,800	700	6,400	4,600	26,100	85,500	10,600	10,300	11,200	16,400	70	160	174,830
Wage bill as share of total expenditure %	38	29	34	35	23	30	31	41	20	36	36	36	29
Estimated wage as % of national wage %	91	73	84	89	99	98	89	96	108	115	115*	115*	100

*Employing B.C. wage rates.

**Canada total is the sum of provincial totals due to weighting.

Source: See Table 1. Wage data from Statistics Canada, **Canadian Statistical Review**, November 1982 (for 1980 wage data).

Table 7

Total Expenditures and Expenditure Shares by Category, Canada and Provinces, 1980

	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.	Yukon	NWT	Can.
						%							
Charitable disbursements*	16	29	21	19	37	36	35	22	29	25	18	22	33
Cost of goods & services sold	15	10	20	18	18	14	12	15	29	17	11	7	16.5
Salaries, wages & benefits**	42	31	37	37	25	32	33	44	21	39	40	40	31.4
Other	27	30	22	26	20	18	20	19	21	19	31	31	
— building and maintenance													10.2
— fund raising & advertising													1.3
— travel, conferences supplies, etc.													7.4
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Total expenditure $('000,000)	61	17	141	103	1,019	2,498	272	217	533	471	2	4	5,338

*These include disbursements to individuals or groups, to institutions and to other charitable organisations both in Canada and abroad.

**The wage bill in Table e excludes benefits.

Source: See Table 1.

Table 8

Total Expenditures and Expenditure Shares by Category and Sector, Canada, 1980

	Welfare	Health	Education	Religion	Other Community	Misc.	All Sectors
Charitable disbursements	33	37	30	37	18	60	33
Cost of goods and services sold	17	13	25	11	29	17	17
Salaries, wages and benefits	39	39	34	24	34	12	31
Building and maintenance	6	4	5	16	11	6	10
Fund-raising and advertising	1	3	2	1	1	2	1
Travel, conferences and supplies	4	4	4	11	7	5	7
Total %	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
Total expenditure $ ('000,000)	**1,336**	**616**	**482**	**2,060**	**764**	**80**	**5,338**

Source: See Table 1

Table 9

Volunteer Work Performed in Canada Including Number of Persons, and Average Hours, Canada and Provinces 1979/80

	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.	Can.
No. of workers ('000)	64	17	105	72	512	978	155	188	290	340	2,722
% of working age population	16.0	18.8	16.8	14.1	10.6	15.0	20.7	26.9	19.3	17.1	15.2
Average weekly hours*	2.5	2.2	2.4	2.9	2.4	2.6	3.1	2.8	3.0	4.2	2.9
Person-year** equivalents ('000)	4.0	1.0	6.3	5.2	31.1	64.3	12.2	13.1	21.9	35.7	195
Share of total person years %	2.0	0.5	3.2	2.7	15.9	33.0	6.3	6.7	11.2	18.3	100

*Assuming a 48 week work year.

**Assuming 48, forty hour work-weeks annually.

Source: Adapted from data contained in Statistics Canada, **Labour Force Survey**, May 1981, pp 91-107.

Table 10

The Estimated Economic Value of Volunteer Time Canada and Provinces, 1979/80

	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.	Can.
Total volunteer hours (000,000)	7.7	1.8	12.2	10.0	59.7	123.5	23.5	25.1	42.1	68.5	374.0
Estimated hourly wage*	4.80	3.85	4.44	4.70	5.23	5.17	4.70	5.07	5.70	6.07	5.32
Total Dollar Value $ (000,000)*	37.0	6.9	54.2	47.0	312.2	638.5	110.5	127.3	240.0	415.8	1,989.4
Total wages & salaries $ (000,000)**	2,098	430	3,933	3,009	37,118	60,522	5,766	4,747	14,970	18,883	152,047
Volunteer $ value as % of total	1.8	1.6	1.4	1.6	0.8	1.1	1.9	2.7	1.6	2.2	1.3

*Canada wage rate and total value are derived from provincial figures due to weighting.
**Total wages and salaries is for all economic activity calculated for Canada and the provinces in the national accounts.

Source: See Table 7. and Statistics Canada. **Canadian Statistical Review**. November 1982 (for 1980 wage data).

Appendix A

As mentioned in the text, the Statistics Canada financial survey grouped registered charities and amateur athletic associations according to six categories. Statistics Canada provided examples of the types of organizations falling within each category. These examples have been reproduced as Appendix A.

As an added point of reference, the 39,965 organizations covered in the survey were distributed among the six categories as follows: Welfare, 4,771 (12%); health, 1,878 (5%); education, 3,404 (8%); religious, 24,026 (60%); other community, 4,271 (11%); and miscellaneous, 1,615 (4%).

Welfare Organizations

Organizations primarily concerned with the wellbeing of the handicapped, the young, the family, the aged or the indigent are included in this group. Such services as custodial and domiciliary care, relief to victims of floods, earthquakes, fire, guidance to delinquents, assistance to the distraught, and family planning are offered by the organizations within this category.

Excluded are those organizations providing treatment or medical care as distinct from domiciliary care. Those organizations providing treatment or medical care are included within the Health group. In addition, homes for drug addicts or alcoholics are included within the Benefits to Community major group.

Some types of Organizations represented in this group include:
Aid to Immigrants
Big Brothers and Sisters Movement
Boys and Girls Club
Canadian National Institute for the Blind
Children's Aid Societies
Canadian Welfare Council
Distress Centres
Drop-in Centres
Family Service Bureaux
Federated Charities Drive
Homes for the Aged
Life Line (Responding to Human Needs)
Low Cost Housing
Meals on Wheels
Neighbourhood Services
Rape Crisis Centers
Royal Canadian Legion - Poppy Fund
Save the Children Fund
Senior Citizens Assistance
Social Welfare Societies
St-Vincent de Paul Societies

Education Organizations

The Education sector covers all organizations engaged in promoting and supporting the education process in Canada. Organizations primarily engaged in the providing of cultural activities and in the direct promotion of the Arts as well as those which are engaged in developing citizenry, leadership, etc., are included here. Excluded from this sector are universities, colleges and other teaching institutions.

Those organizations developed to support the education process to award and distribute scholarships, prizes or school necessities and those engaged in educational research and in the diffusion of knowledge, form part of this sector.

Excluded from this group are libraries, which are included in major group 'Benefit to

the Community' and establishments operating 'homes' as distinguished from 'schools', as these are classified to the Welfare sector. Examples of the types of establishment and organization included as part of this sector are given below:

Army Cadet League
Arts and Crafts Schools
Ballet Companies
Boy Scouts
Chamber Music Societies
Choral Societies
Concert Orchestras
Councils of Arts
Dance Theatres
Festival of the Arts
Girl Guides
Literary Societies
Music Festival Organizations
Scholarships for Students

Health Organizations

The 'Health' group includes organizations primarily engaged in providing or supporting health services. Hospitals and other organizations operated for the regular care of in-patients by providing medical, surgical and obstetrical care are excluded.

Also covered by this group are clinics which do not provide for accommodation of inpatients as well as organizations primarily engaged in providing health services regardless of the extent of the professional training (i.e., St. John Ambulance, Victorian Order of Nurses). In addition, the voluntary health associations primarily engaged in providing services and research allied to health are included.

Finally, all those charitable organizations operating as incorporated or unincorporated foundations providing health services or research related to health, form part of this section.

Institutions providing custodial or domiciliary care only, are excluded here but included under Welfare organizations.

Examples of the type of organizations contained within the Health Group are shown below:

Association for the Mentally Retarded
Auxiliaries to Hospitals
Canadian Cancer Society
" Heart Foundation
" Hospital Association
" Paraplegic Association
" Public Health Association
" Red Cross Society
" Tuberculosis Association
Cancer Research Society
Catholic Hospital Conference
Consumer Health Organization
Convalescent Hospitals (Providing treatment)
Dental Clinics
Hospital Foundations
Institute for Achievement of Human Potential
Medical Centres
Planned Parenthood
Public Health Service
Research Laboratory
St. John Ambulance
Victorian Order of Nurses

Religious Organizations

Included within this group are churches and other places of worship and convents and monasteries of all religious denominations. Organizations engaged in missionary work and in the propagation of the gospel are also included. In addition, church councils, youth organizations, Sunday schools operated by religious organizations, charitable corporations and trusts formed to promote religious practice through endowments and assist in collecting and disbursing building or development funds, etc., are all included within this sector.

Examples of inclusions for this sector are as follows:

Anglican Parishes
Baptist Congregations
Convents and Monasteries
Lutheran Congregations
Mennonite Congregations
Missionary Organizations and Propagation of the Gospel

Pentecostal Assemblies
Roman Catholic Parishes and Chapels
Other Denominations' Congregations or Parishes
Salvation Army Temples
Seventh Day Adventist Congregations
Synagogues
United Church Congregations
YMCA
YMHA
YWCA
YWHA

Benefits to Community Organizations

This major group combines establishments or organizations engaged in a wide range of charitable or voluntary activities designed to meet the numerous needs of the community. Included are those establishments and organizations, such as charitable corporations and trusts, community associations, military units, which provide for or operate:

- libraries, museums, archives, art galleries, botanical and zoological gardens;
- the preservation of historical and natural sites;
- the protection of animal and other forms of wildlife;
- community and public projects such as community centres, playgrounds, vacation camps, recreation parks, arenas, etc.;
- programs to assist alcoholics and drug addicts;
- programs to inform and obtain the support of citizens to improve the quality of life of the community.

Examples of the types of establishments and organizations included within this group are listed below:
Agriculture Societies and Exhibitions
Alcoholics Anonymous
Arena Commissions
Art Galleries
Botanical Gardens
Community Centers
Community Swimming Pools
Elizabeth Fry Society
Forestry Associations
Historical Societies
Horticultural Societies
John Howard Societies
Museums
Science Fairs
Winter Fairs
Zoological Gardens

Miscellaneous Organizations

This Major Group consists of Service Clubs and Fraternal Societies which have their own specific objectives and interests. These clubs and societies and the projects which they undertook in answer to a particular need, are included here. In addition, employee charity trusts set up by employers to collect donations to charities through payroll deductions are covered here. Such donations appear on the individual donor's Revenue Canada T-4 slip as a form of receipt. Finally, Registered Canadian Amateur Athletic associations are part of this group.

Examples of the types of organizations included within this sector are listed below:
B'nai B'rith Lodges
Canadian Amateur Athletic Associations
Employees' Charity Trusts
Jaycees
Kiwanis Clubs
Knights of Columbus
Masonic Lodges
Odd Fellow's
Optimist Clubs
Rotary Clubs

Number/
Numéro

2

SOS
Soc.
Trends
1983(1)F
c.3

Direction générale
de la coordination
des politiques, de l'analyse
et des systèmes de gestion

Policy Coordination
Analysis & Management
Systems Branch

Canada

QUELQUES DIMENSIONS FINANCIERES ET ECONOMIQUES DES ORGANISMES DE CHARITE ENREGISTRES ET DU BENEVOLAT AU CANADA

David P. Ross

pour

Direction de l'Analyse des tendances sociales

Janvier 1983 A83-1

(Le texte anglais est la version originale)

English original version available

Les graphiques et tableaux ont été produits par
David O'Malley, Aérographics.

Avant-propos

Voici une analyse des données économiques et financières disponibles à l'échelle nationale, sur les organismes de charité enregistrés et sur les bénévoles au Canada.

Amorcée par le Secrétariat d'Etat pendant l'été 1982, cette analyse constitue la première étape dans la description du rôle important que jouent les associations et les activités bénévoles dans l'expansion et la croissance économiques du Canada. Il faudra poursuivre les recherches pour cerner les répercussions socio-économiques de l'action volontaire et du secteur volontaire au Canada, et pour élaborer des mécanismes de sondage appropriés pour documenter la nature et la portée véritables de l'action volontaire dans tout le pays.

En soulignant ainsi la valeur économique du secteur volontaire, cette analyse saura, nous l'espérons, susciter chez le lecteur un plus grand intérêt à l'égard de l'action volontaire.

L'auteur, David Ross, est bien entendu l'unique responsable du contenu de l'étude et les opinions qu'il y exprime ne sont pas nécessairement celles du Secrétariat d'Etat.

Jean Trudeau

QUELQUES DIMENSIONS FINANCIÈRES ET ÉCONOMIQUES DES ORGANISMES DE CHARITÉ ENREGISTRÉS ET DU BÉNÉVOLAT AU CANADA

Étude réalisée à contrat
pour le Secrétariat d'État

David P. Ross
Social Economic Research, Ottawa.
assisté de
Brigid Hayes

Janvier 1983

Secrétariat d'État
Secretary of State

Canada

TABLE DES MATIERES

	Page
Résumé	i-ii
Introduction	1
Revenus et finances des organismes de charité	3
Nombre d'employés rémunérés	11
Dépenses	14
Nombre de bénévoles	16
Valeur économique du bénévolat	19
Contribution économique des organismes de charité enregistrés et des bénévoles	20
Tableaux 1-10	25
Annexe A	33

R E S U M E

Le présent rapport examine certaines données économiques et financières récentes concernant le travail des organismes de charité enregistrés et des bénévoles au Canada. Bien que l'on ne s'entende pas sur ce qui constitue le "secteur volontaire" au Canada, on peut toutefois considérer de façon générale que les résultats consignés dans le présent rapport sont représentatifs de ce secteur. Les principales conclusions sont exposées ci-dessous par ordre de sujet.

Revenus et finances des organismes de charité

Les revenus totaux tirés de toutes sources par les 39 965 organismes de charité enregistrés étaient de 5,84 milliards de dollars en 1980 (l'enquête financière ne tenant pas compte des hôpitaux ni des établissements d'enseignement), montant qui correspond à 11% des recettes du gouvernement fédéral. Les dons représentent 44% des revenus totaux, les subventions du gouvernement, 23% et le produit de la vente de biens et de services, 22%. Pour ce qui est du secteur des organismes de charité non religieux, les subventions du gouvernement représentent la source de revenu la plus importante, soit 40% du total, tandis que les dons ne constituent que le quart du total.

Il n'existe pas de données sur les tendances relatives à l'ensemble des revenus, mais les résultats obtenus au fil des ans semblent indiquer que le niveau des dons n'a pas suivi le rythme d'augmentation du taux d'inflation au cours des années 70.

Nombre d'employés rémunérés

Les enquêtes pertinentes n'ont toujours pas permis l'estimation directe du nombre de postes rémunérés. Mais, à l'aide de procédés d'estimation et du total des traitements versés, on peut conclure que le secteur des organismes de charité a créé l'équivalent de quelque 142 000 postes à temps complet. Lorsqu'on tient compte des employés à temps partiel, on arrive à un total d'environ 175 000 employés rémunérés, soit 4,3 employés par organisme de charité. Sur une base comparative, ce chiffre est supérieur au nombre total de personnes employées à Terre-Neuve ou dans les villes de Windsor et d'Oshawa.

Nombre de travailleurs bénévoles

En 1979-1980, environ 2,7 millions de Canadiens ont consacré en moyenne 2,9 heures par semaine à du travail bénévole organisé. Ces chiffres représentent 15% de la population d'âge actif au Canada, et la ventilation provinciale varie de 11% à 27%. Les provinces de l'Ouest, dans l'ensemble, ont affiché des réalisations très impressionnantes, tant sur le plan de la participation que de la moyenne d'heures offertes. L'activité totale des bénévoles correspondait à environ 200 000 années-personnes de travail, soit, aux fins de comparaison, plus que le total porté au crédit de la population active de Saskatoon, Régina et Victoria réunies. En 1979-1980, on a estimé que le taux de "sous-utilisation" des bénévoles, qui ressemble à bien des égards au taux de chômage, a varié de 20% à 35%.

Dépenses des organismes de charité

La rémunération constitue l'un des plus importants postes de dépenses des organismes de charité, s'élevant au tiers des dépenses totales. Les sommes versées directement à des particuliers et à des groupes, tant au Canada qu'à l'étranger, représentent un autre tiers du total. Le dernier tiers est réparti entre les frais d'administration et les coûts de production des biens et des services destinés à la vente.

Valeur économique du bénévolat

Comme le marché n'attribue aucune valeur à la contribution économique des bénévoles, il est nécessaire d'en faire l'estimation. Ainsi, on estime qu'elle vaut 2,0 milliards de dollars, soit l'équivalent de 1,3% de l'ensemble de la rémunération versée aux travailleurs canadiens.

Contribution économique des organismes de charité enregistrés et des bénévoles

La combinaison de la contribution économique des organismes de charité enregistrés et des travailleurs bénévoles permet de faire une estimation de la contribution économique du secteur "volontaire". On estime que cette contribution s'élève à 4,5 milliards de dollars, ou 1,7% du produit national brut.

INTRODUCTION

Le présent rapport donne les résultats de recherches préliminaires sur certains aspects économiques de l'activité des organismes de charité enregistrés et des bénévoles au Canada. Il s'agit avant tout d'une analyse et d'un guide de deux rapports d'enquête publiés récemment par Statistique Canada. Le premier fournit les résultats d'une enquête sur le travail bénévole organisé au Canada en 1979-1980, que ce travail se rattache ou non à des organismes de charité enregistrés. Le second porte sur une étude des états financiers de 1980 de la plupart des organismes de charité enregistrés au Canada. Malheureusement, la divergence des champs d'observation limite les comparaisons possibles entre les deux enquêtes et rend ces comparaisons sujettes à caution.

L'analyse des résultats de ces deux enquêtes tire son importance du fait que celles-ci forment ensemble la recherche la plus complète jamais entreprise, au niveau national, sur la portée du bénévolat et des finances des organismes de charité enregistrés. Il existe très peu d'autres renseignements récents sur l'activité des bénévoles et des organismes de charité au Canada, les données à jour sur les recettes se limitant surtout à des statistiques incomplètes tirées des déclarations d'impôt, des enquêtes sur les dépenses des ménages consacrées aux organismes de charité et aux déclarations de United Way/Centraide. On peut trouver des renseignements sur les dépenses des organismes de charité au début des années 70, mais presque pas pour les années qui ont suivi, à moins de rassembler les données fournies par chacun des organismes. A l'échelle nationale, il n'existe pas de statistiques fiables sur le bénévolat à l'exception de celles qui ont été produites à partir d'échantillons très restreints ou pour des villes précises.

Or, le présent rapport démontre que le bénévolat et le travail des organismes de charité enregistrés représentent une part importante de l'économie canadienne. A cause du manque de données quantitatives, la contribution et l'importance des bénévoles et des organismes de charité enregistrés sont restées dans l'ombre et ont été nettement sous-évaluées. Il est à espérer que des statistiques telles que celles qui sont produites actuellement, même si elles ne sont pas périodiques, démontreront l'importance économique du secteur volontaire et retiendront l'attention des décideurs.

Malgré l'utilité de ces nouvelles données, le rapport fait ressortir clairement que nous savons peu de choses du bénévolat et des organismes de charité enregistrés. Au Canada, les organismes et les ministères qui produisent des statistiques, Statistique Canada et Revenu Canada en particulier, pourraient améliorer la précision et la fréquence de la collecte des données sur ce secteur. Il est à espérer que notre recherche

préliminaire amènera les organismes et les ministères intéressés à reconnaître le besoin et l'importance d'étudier régulièrement le secteur volontaire au Canada. Enfin, il faut interpréter les conclusions du présent rapport en tenant compte des limites importantes que nous avons énoncées et considérer les résultats tout au plus comme des balises auxquelles pourront se comparer les résultats de recherches ultérieures plus élaborées.

REVENUS ET FINANCES DES ORGANISMES DE CHARITE

L'enquête que Statistique Canada a menée en 1980 sur les états financiers des 39 965 organismes de charité enregistrés révèle que les recettes de ces organismes se chiffraient à 5,84 milliards de dollars, ce qui donne une moyenne de 146 000 dollars par organisme. Le tableau 1 fournit une ventilation sommaire de la provenance des recettes, tandis que le tableau 2 illustre en détail la proportion relative du financement provenant de sources diverses et la répartition entre les différentes catégories d'organismes de charité.

On trouvera à l'annexe A les définitions des catégories et des exemples d'organismes appartenant à chaque groupe. Il faut souligner cependant que les catégories précises et la répartition des organismes dans ces catégories rend l'interprétation des statistiques extrêmement difficile, voire presque dénuée de sens. Ainsi, pour ne citer que quelques exemples, les YMCA sont considérés comme des organismes religieux; les organismes culturels et artistiques en général comme des organismes d'enseignement tandis que les musées se retrouvent dans les organismes communautaires avec les Alcooliques anonymes. Par ailleurs, les sociétés Elizabeth Fry et John Howard font aussi partie des organismes communautaires, mais l'aide à l'enfance et les centres de détresse sont placés dans la catégorie des organismes de bien-être.

Si l'on tient compte de ces exceptions toutefois, les organismes de bien-être, de santé et religieux sont assez bien regroupés; les organismes d'enseignement tendent à viser surtout des objectifs culturels, artistiques, civiques ou de leadership; les organismes communautaires semblent orientés vers les loisirs et la récréation, mais il y a des exceptions; et les organismes divers sont surtout des clubs philanthropiques et des sociétés fraternelles[1].

Il faut souligner aussi que Statistique Canada a exclu les recettes des hôpitaux et des établissements d'enseignement, invoquant que "leur mode de fonctionnement ne se compare pas à celui des principaux groupes d'organismes de charité" et que d'autres publications officielles et périodiques fournissent des statistiques détaillées sur ces établissements. L'enquête révèle néanmoins que les dons aux hôpitaux et aux établissements d'enseignement se sont chiffrés à 282 millions de dollars en 1980, mais ce montant n'est pas compris dans les 5,84 milliards mentionnés précédemment.

Une autre mise en garde concerne les dons provenant d'autres organismes enregistrés. Ces dons, qui n'apparaissent pas séparément dans les tableaux, proviennent surtout d'organismes comme United Way/Centraide et de fondations de charité. Ils représentent 492 millions de dollars qu'il faut retrancher du total pour obtenir les recettes nettes du secteur, puisque ces transferts de fonds sont déjà compris dans les recettes de United Way/Centraide et des fondations en cause. Ce type de dons constitue des transferts au sein du secteur volontaire.

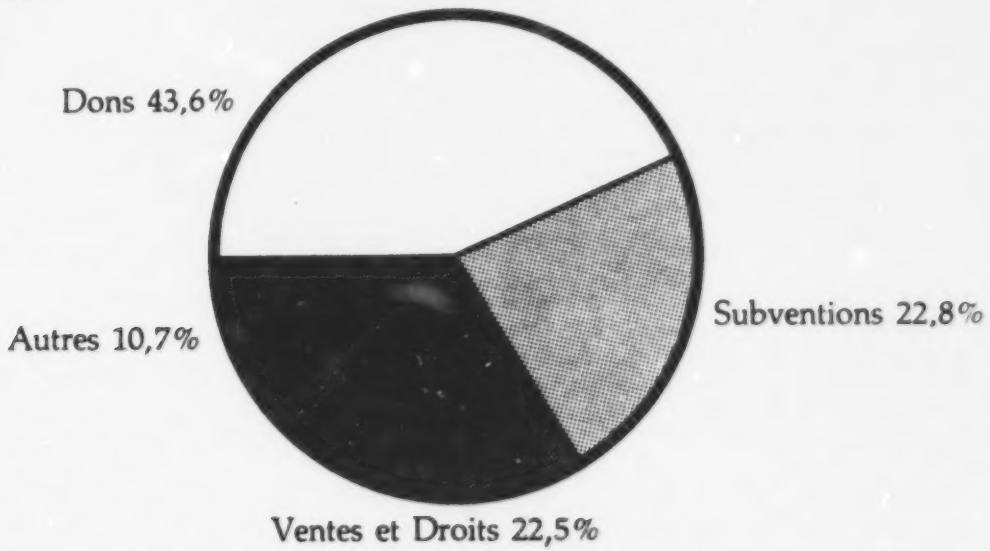
---

1 Les associations canadiennes d'athlétisme amateur font également partie des organismes divers. Techniquement, ces associations ne sont pas des organismes de charité enregistrés, mais ils sont considérés comme tels dans l'enquête de Statistique Canada et dans le présent rapport.

Si l'on retranche ce transfert de 492 millions de dollars, mais que l'on ajoute les dons de 282 millions aux hôpitaux et aux établissements d'enseignement, les recettes nettes des organismes de charité enregistrés s'établissent à 5,63 milliards en 1980[2]. Ce montant correspond à environ 11% des recettes du gouvernement fédéral en 1980, à presque 2% du produit national brut du Canada ou encore au revenu personnel disponible (après impôts) de la Nouvelle-Ecosse.

Diagramme 1

Pourcentage des revenus par source: total du secteur bénévole, Canada, 1980.



Source: Voir tableau 2

---

2 Etant donné que Statistique Canada n'a pas ventilé les recettes ni les dépenses des hôpitaux et des établissements d'enseignement, nous n'y ferons plus allusion dans le reste du présent rapport.

Le tableau 1 indique que les organismes religieux dominent le secteur, avec 40,5% de tous les revenus de l'ensemble des organismes de charité (ils constituent 60% du nombre total des organismes). Les renseignements contenus au tableau 2 révèlent pour leur part que les dons constituent de loin la plus importante source de recettes de l'ensemble des organismes de charité enregistrés (dernière colonne), fournissant 43,6% des recettes. Par ailleurs, les deux tiers des dons proviennent des particuliers. Quant aux subventions de l'Etat, elles apportent un peu plus du cinquième des recettes, tout comme le produit de la vente de biens et de services. Mais chez les organismes de bien-être, d'enseignement ainsi que les organismes communautaires, les dons sont moins importants que les subventions de l'Etat.

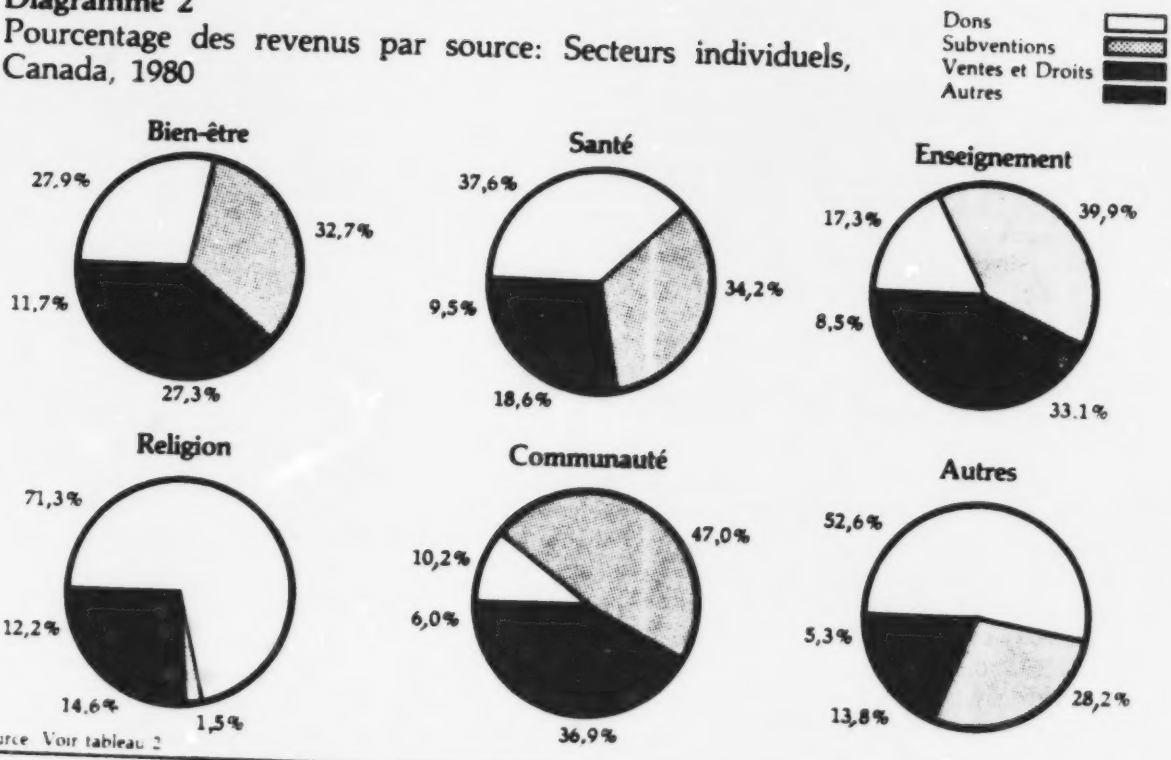
Puisque l'enquête de 1980 constitue le premier examen important des finances du secteur volontaire, il est impossible de savoir avec certitude si les recettes totales ont augmenté ou à quel rythme elles le faisaient par le passé car les enquêtes menées par Statistique Canada au début des années 70 ne sont malheureusement pas comparables. Dans le cas des dernières années cependant, il existe deux autres sources d'information, et les deux donnent des résultats en partie comparables.

La première de ces sources est l'enquête périodique de Statistique Canada sur les dépenses des familles (connue habituellement sous le sigle "Famex"). Dans cette enquête, qui se limite le plus souvent aux grandes villes, on demande entre autres aux ménages combien ils ont donné aux organismes religieux et aux autres organismes de charité au cours de l'année précédente. Le tableau 3 donne les résultats pour cette question incluant ceux de l'enquête la plus récente, réalisée en 1978.

La comparaison la plus intéressante de cette série chronologique des dons des particuliers est tirée des enquêtes nationales de 1969 et de 1978. Entre ces deux années, les dons par ménage sont passés de 81,30 dollars à 132,20 dollars, soit une hausse de 62%. Mais pendant la même période, l'indice des prix à la consommation a augmenté de 86%, ce qui signifie que la valeur réelle des dons a fortement diminué.

Comment les résultats du tableau 3 se comparent-ils à ceux de l'enquête sur les états financiers de 1980 illustrés aux tableaux 1 et 2? D'abord, la ventilation relative des dons entre les organismes religieux et les autres organismes de charité est assez semblable dans les deux cas, puisque les particuliers consacrent des deux tiers aux trois quarts de leurs dons aux organismes religieux. Ensuite, il est assez difficile de comparer dans les deux enquêtes l'appui financier total des ménages aux organismes de charité. L'enquête sur les dépenses de consommation réalisée en 1978 évalue les dons des particuliers à 1 milliard de dollars, et même si ce montant est majoré de 20% pour tenir compte des augmentations jusqu'en 1980, on n'obtient que

Diagramme 2
Pourcentage des revenus par source: Secteurs individuels, Canada, 1980



Source Voir tableau 2

1,2 milliard de dollars, tandis que les états financiers de 1980 présentés par les organismes de charité enregistrés font état de dons de 1,8 milliard (y compris les dons des particuliers aux hôpitaux et aux établissements d'enseignement).

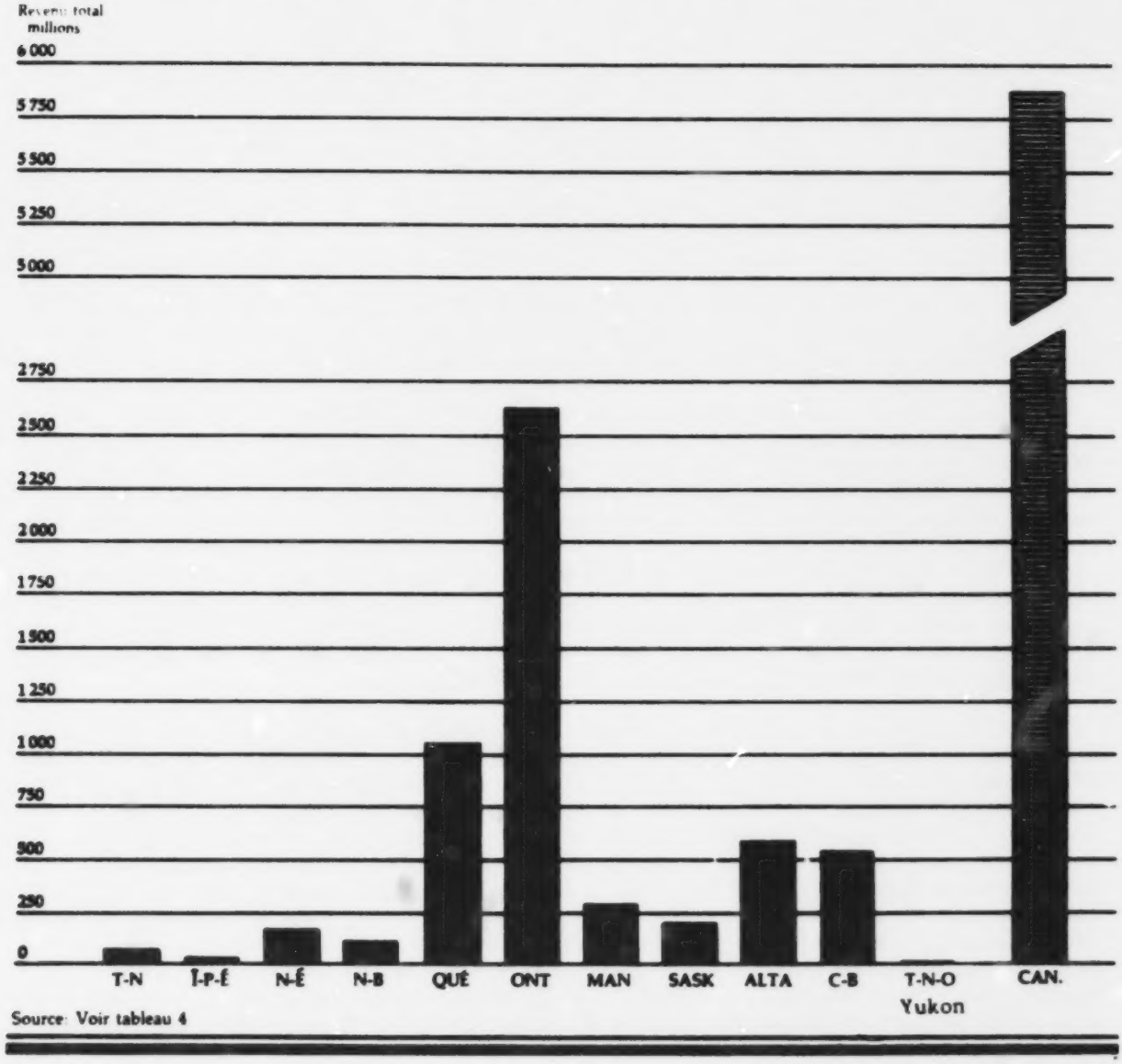
Le montant qui est déterminé à partir de l'enquête sur les dépenses de consommation devrait être plus élevé que celui de l'enquête sur les états financiers, parce que la première comprend les dons à des organismes non enregistrés. L'explication la plus plausible de cet écart entre les estimations serait la possibilité que les ménages oublient certains des dons qu'ils font aux organismes de charité. Mais si les montants que les ménages oublient se ressemblent d'une enquête à l'autre, la tendance du taux de croissance peut demeurer assez exacte, même si les montants totaux sont mis en doute.

Une autre explication de l'écart est que l'enquête sur les états financiers, du fait qu'elle se rapporte à presque 40 000 organismes, attribue de façon constante d'autres sources de dons à la catégorie des dons des particuliers. Cette hypothèse est très plausible, puisque les postes de recettes employés par Statistique Canada ne correspondent pas nécessairement à ceux des organismes de charité enregistrés[3]. Par conséquent, une partie de l'affectation des recettes est une question de jugement laissée à la discrétion de Statistique Canada.

---

3 Une autre possibilité est que les membres d'organismes religieux renoncent à une partie de leurs revenus ou en donnent une partie à ces organismes. Ce type de dons serait comptabilisé dans toute enquête sur les recettes mais probablement pas dans l'enquête sur les dépenses de consommation.

Diagramme 3
Répartition géographique du total des revenus de charité, Canada, 1980



Source: Voir tableau 4

La seconde source d'information sur le taux de croissance des dons est tirée des résultats des campagnes récentes de United Way/Centraide. Les fonds recueillis par cet organisme ont représenté environ le quart des dons à tous les organismes de charité non religieux ces dernières années. Une série chronologique des dons à United Way/Centraide peut donc être assez représentative de l'ensemble des dons, même s'il existe une marge d'erreur et que nous souhaiterions disposer de données plus fiables.

Que démontrent les statistiques de United Way/Centraide? Entre 1970 et 1981, les dons ont augmenté de 100%. Mais comme l'indice des prix à la consommation a grimpé de 144% pendant cette période, la valeur réelle des dons a diminué. Un examen attentif des données révèle cependant que depuis la campagne de 1977, les dons suivent à peu près le rythme de l'inflation. C'est surtout entre 1973 et 1975 que les dons ont nettement tiré de l'arrière par rapport à l'inflation.

Pour conclure la présente section sur les recettes et les finances, il importe d'examiner la ventilation provinciale des données financières, étant donné que les données provinciales diffèrent beaucoup des données nationales. Le tableau 4 fournit la répartition de la provenance des recettes par province. Les recettes de 5,8 milliards de dollars en 1980 sont-elles réparties équitablement entre les provinces? Une façon de le savoir, consiste à comparer la part des recettes attribuable à chaque province à l'importance démographique de celle-ci au Canada.

Cette analyse démontre que, pour la plupart des provinces, la part des recettes correspond assez bien à l'importance démographique, une seule province étant nettement avantagée. En effet, les organismes de charité de l'Ontario reçoivent presque la moitié des recettes même si la population ontarienne ne constitue que le tiers de la population canadienne. Cet écart s'explique probablement par le fait que beaucoup d'organismes ont leur siège national à Toronto ou à Ottawa et que leurs recettes proviennent de tout le pays et pas seulement de l'Ontario. Le fait que tant de sièges nationaux se trouvent en Ontario biaise grandement les statistiques et il y aurait lieu de tenter d'en tenir compte dans les études et les enquêtes ultérieures. C'est probablement cette distorsion qui explique en partie pourquoi les autres provinces ont des recettes moins élevées que la répartition de la population pourrait le laisser croire. Ainsi, les provinces de l'Atlantique regroupent 9% de la population canadienne mais ne reçoivent que 6% des recettes; le Québec comprend le quart de la population mais n'en reçoit qu'un cinquième.

Il est également intéressant de comparer la part des recettes à la proportion d'organismes de charité enregistrés que compte chaque province par rapport à l'ensemble du pays. Dans deux provinces, leur part relativement faible des recettes (par rapport à la population) est liée probablement au fait qu'on y dénombre un nombre relativement faible d'organismes. Le Québec, par exemple, ne compte que 15% de tous les organismes bénévoles du pays alors que Terre-Neuve n'en dénombre que 1,6% du total. Ces deux chiffres sont quelque peu inférieurs à l'importance relative des populations respectives de ces deux provinces mais assez proches de leur part respective dans les recettes totales. Comme dernière observation sur le nombre des organismes, disons qu'en Saskatchewan et en Nouvelle-Ecosse, la proportion d'organismes est environ le double de la part relative des recettes totales (respectivement 8,3% contre 4,1% et 5,0% contre 2,6%).

L'examen des données par source de recettes figurant au tableau 4 révèle que, sauf à l'Ile-du-Prince-Edouard et au Yukon, les dons dans chaque province s'approchent de la moyenne nationale de 44%. En effet, les dons représentent à peu près partout presque la moitié des recettes du secteur.

La situation est tout autre cependant en ce qui concerne les subventions, puisque la répartition provinciale s'écarte largement de la moyenne nationale de 23%. Les subventions ne représentent qu'une très faible partie des recettes des organismes de charité au Nouveau-Brunswick, au Québec et en Alberta. Un examen approfondi des sources de subventions par niveau de gouvernement (aucun tableau à ce sujet) révèle que la faiblesse relative des subventions dans ces provinces s'explique surtout par des subventions fédérales et provinciales moins élevées en Alberta, par des subventions provinciales et municipales moins élevées au Québec et par des subventions moins élevées à tous les niveaux de gouvernement au Nouveau-Brunswick.

En Ontario et au Manitoba, les subventions représentent des parts relativement élevées des recettes totales du secteur des organismes de charité. Dans le premier cas, cette importance relative s'explique principalement par des subventions plus élevées à tous les niveaux de gouvernement, tandis qu'au Manitoba, elle découle de la très forte contribution du gouvernement provincial.

La proportion des recettes attribuables à la vente de services (et de biens), qui peut donner une idée du caractère plus ou moins commercial des organismes bénévoles, varie elle aussi de manière significative d'une province à l'autre. Les recettes de ce type sont particulièrement importantes dans les provinces de l'Atlantique, en Alberta et en Saskatchewan. Par contre, elles sont négligeables dans les Territoires du Nord-Ouest et au Yukon et assez peu importantes à l'Ile-du-Prince-Edouard et en Ontario.

Il ne fait aucun doute que les différences entre les provinces, quant à la provenance des recettes, découlent des différences au niveau de la composition du secteur volontaire, puisque chaque type d'organisme est associé à une source particulière de revenus (voir le tableau 1). Ainsi, les organismes religieux comptent massivement sur les dons et très peu sur les subventions, tandis que le contraire se produit chez les organismes d'enseignement et que les organismes communautaires dépendent beaucoup des ventes et ne reçoivent que très peu de dons.

Le tableau 5 illustre la répartition des recettes par type d'organismes. Les variations des provinces par rapport à la moyenne nationale sont considérables, sauf peut-être pour les organismes de bien-être. Mais même dans ce cas la proportion des fonds qui va à ces organismes est étonnamment faible à l'Ile-du-Prince-Edouard et en Alberta et relativement élevée au Manitoba.

Dans le secteur de la santé, huit provinces sur dix sont bien en deçà de la moyenne nationale et leur part, qui se situe autour de 8%, correspond au financement typique de ce secteur. L'Ontario par ailleurs, domine nettement avec 16% des recettes.

Les statistiques sur les organismes d'enseignement ressemblent à celles de la santé, en ce sens que là encore l'Ontario dépasse largement la moyenne nationale avec 11% des recettes, tandis que la plupart des provinces n'accordent qu'environ 6% à ce type d'organismes. Dans les provinces de l'Atlantique, les organismes d'enseignement semblent jouer un rôle négligeable par rapport à l'ensemble des organismes de charité.

La proportion affectée aux organismes religieux en Ontario se situe nettement au-dessous de la moyenne nationale. Par contre, elle est très importante à Terre-Neuve, au Nouveau-Brunswick et au Québec, où plus de la moitié de toutes les recettes des organismes de charité y est consacrée. La proportion consacrée aux organismes communautaires est extrêmement élevée en Alberta et à l'Ile-du-Prince-Edouard, mais négligeable au Québec.

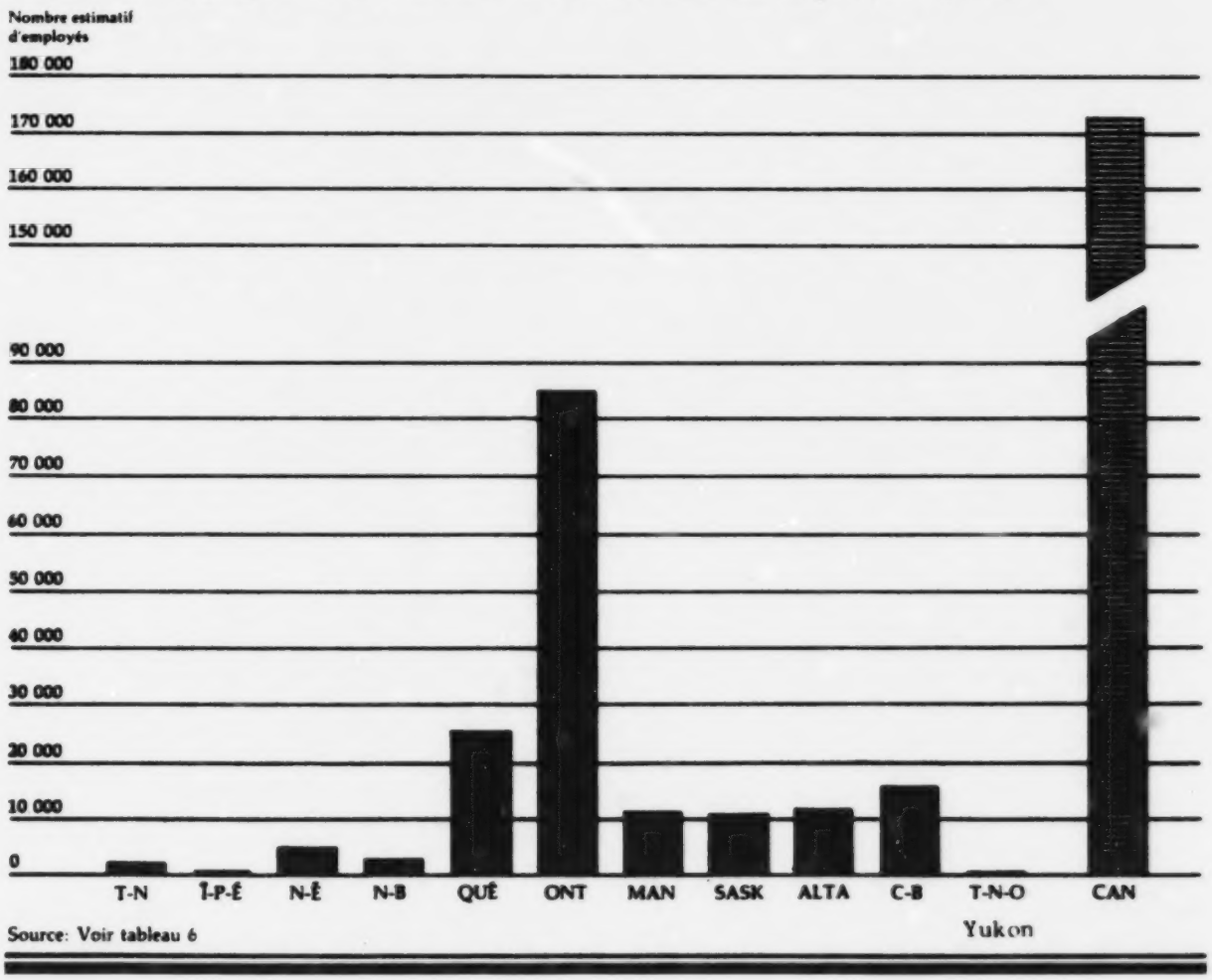
On peut conclure de cet examen de la part relative des six catégories d'organismes qu'au Québec, à Terre-Neuve et au Nouveau-Brunswick plus de 80% des recettes des organismes de charité vont à deux types d'organismes seulement, soit les organismes religieux et les organismes de bien-être. En fait, ces deux groupes constituent l'essentiel du secteur des organismes de charité dans ces trois provinces. En Colombie-Britannique, en Alberta et en Ontario toutefois, les recettes sont réparties plus également entre les types d'organismes, et on y observe une plus grande diversification du secteur bénévole. Encore une fois, il faut se rappeler que la concentration élevée de sièges nationaux en Ontario biaise probablement les statistiques.

NOMBRE D'EMPLOYÉS RÉMUNÉRÉS

L'une des lacunes statistiques les plus flagrantes touche le nombre d'employés rémunérés dans le secteur bénévole. Malheureusement, aucune des enquêtes de Statistique Canada ne jette la lumière sur cette question importante. Mais comme l'enquête sur les états financiers donne la masse salariale nationale (et d'autres dépenses que nous analyserons plus loin), il est impossible de résister à la tentation de faire au moins une estimation indirecte du nombre d'employés dans le secteur des organismes de charité enregistrés.

Diagramme 4

Nombre d'employés dans le secteur bénévole, Canada et provinces, 1980.



Source: Voir tableau 6

La masse salariale nationale dans les organismes de charité enregistrés s'est élevée à 1,55 milliard de dollars en 1980. Ce chiffre représente 29% de l'ensemble des dépenses. La masse salariale a été le plus important poste de dépenses dans les organismes de bien-être, où elle a atteint 477 millions de dollars ou 36% des dépenses de ces organismes. Le montant le plus faible, soit 8,5 millions de dollars ou 11% des dépenses, se trouve dans la catégorie des organismes divers, qui regroupent surtout des clubs philanthropiques.

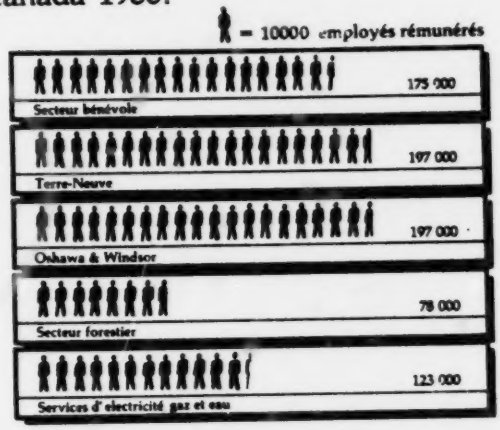
Pour obtenir le nombre d'employés à partir de la masse salariale, nous avons divisé cette masse salariale par la rémunération estimative des employés travaillant dans des organismes de charité. La rémunération retenue correspond à celle qui était offerte dans le secteur des services au Canada en 1980 (comprenant les services communautaires, personnels et commerciaux), soit 10 980 dollars par année. Pour donner un point de comparaison, disons qu'un employé travaillant à la moyenne nationale du salaire minimum cette année-là aurait gagné environ 7 000 dollars et qu'un travailleur gagnant la rémunération composite du secteur industriel (fabrication, services et commerce) aurait touché 16 504 dollars par année.

Le tableau 6 montre le nombre estimatif de postes à temps complet dans les 39 965 organismes de charité enregistrés, à l'échelle nationale et selon les provinces. Les estimations provinciales se fondent sur les taux de rémunération en vigueur dans les provinces, de sorte que l'Ile-du-Prince-Edouard, par exemple, où les taux de rémunération sont faibles peut fournir davantage d'emplois par 1 000 dollars que la Colombie-Britannique, où les taux sont beaucoup plus élevés. Cette méthode repose sur l'hypothèse que les taux de rémunération dans les organismes de charité suivent probablement la tendance générale de la rémunération dans chacune des provinces.

Quels sont les faits saillants du tableau 6? D'abord, que le nombre de postes rémunérés à temps plein dans les organismes de charité enregistrés est estimé à 142 590. Ce chiffre doit toutefois être interprété avec circonspection, car nous ne connaissons pas la rémunération moyenne dans ce secteur. Nous avons supposé qu'il se chiffrait à 10 980 dollars en 1980. Mais si, en réalité, il le dépassait de 25% (13 750 dollars), le nombre d'emplois à temps complet tomberait à 112 700. Par contre, s'il lui était inférieur de 25% (8 250 dollars), le nombre de postes grimperait à 187 900. C'est probablement à l'intérieur de cette fourchette que se situe en gros le nombre d'emplois équivalents à des postes à temps complet dans les organismes de charité enregistrés.

Si le nombre total de postes était de 142 590, il y aurait en moyenne 3,5 employés à plein temps par organisme de charité enregistré. Si nous tenons compte plutôt de la marge d'erreur de 25% définie ci-dessus, la moyenne varie de 2,8 à 4,7 employés. Bien sûr, ces résultats sont loin d'être précis et satisfaisants, mais ils fournissent au moins un ordre de grandeur que nous ne connaissions pas auparavant. Pour aller au-delà de ces estimations provisoires, il faudrait une enquête approfondie sur l'emploi dans les organismes enregistrés ou encore un échantillon de l'emploi ou de la rémunération établi de façon scientifique à partir d'un groupe d'organismes représentatifs et qui devrait distinguer les employés à temps complet et ceux qui ne travaillent qu'à temps partiel.

Diagramme 5
Comparaison du nombre d'employés dans le secteur bénévole avec le nombre d'employés d'autres secteurs économiques et de différentes localités, Canada 1980.



Source: Voir tableau 6;Statistique Canada. Certaines statistiques financières des organismes de charité. décembre 1980

Ni les enquêtes réalisées jusqu'ici ni les informations disponibles actuellement ne fournissent une ventilation des postes à temps complet et à temps partiel dans le secteur volontaire. L'estimation de 142 590 postes rémunérés suppose que ces postes sont à temps complet, mais de fait, il est presque certain que le nombre de travailleurs dans le secteur est plus élevé, si nous tenons compte des emplois à temps partiel. En 1980, pour l'ensemble du Canada, quelque 23% des travailleurs dans le secteur des services communautaires, commerciaux et personnels occupaient des postes à temps partiel. Si ce même taux est appliqué à la main-d'oeuvre dans les organismes de charité enregistrés, les 142 590 emplois à temps complet peuvent représenter 174 830 emplois rémunérés (4,3 par organisme enregistré) et la marge d'erreur de 25% donne une fourchette de 139 000 à 231 100 emplois (de 3,5 à 5,8 emplois par organisme enregistré). Ce sont ces totaux, qui tiennent compte à la fois des emplois à temps complet et à temps partiel, qu'il faut comparer aux totaux dans les autres branches d'activité, puisque ces dernières font appel aux deux types d'emplois.

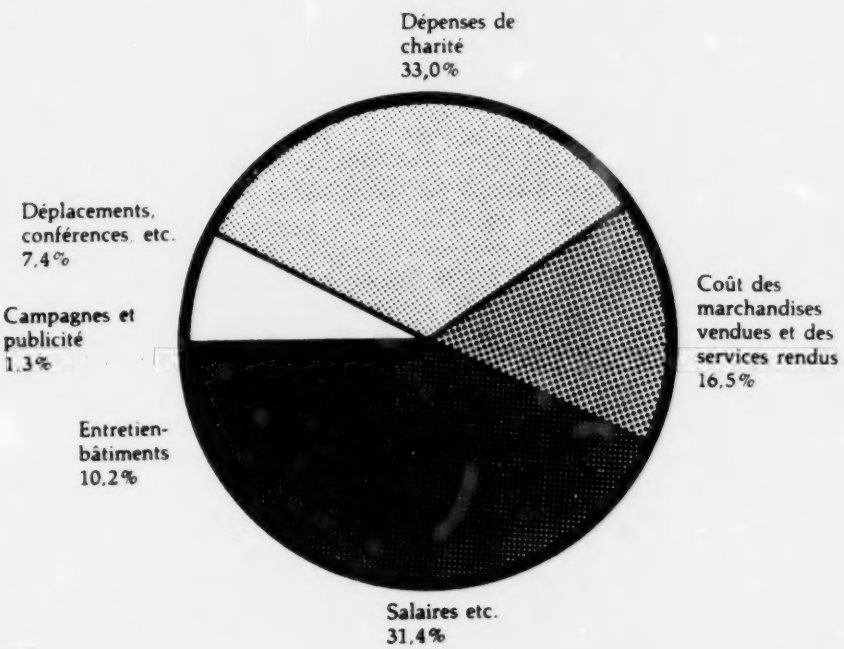
Si nous supposons que, à l'échelle nationale, il existe de 139 000 à 231 000 employés rémunérés dans le secteur volontaire, que représentent ces chiffres par rapport à d'autres statistiques de l'emploi en 1980? Ils correspondent à environ 1,6% de tous les travailleurs au pays, plus du double de ceux qui oeuvrent directement dans le secteur forestier, presque le quart des fonctionnaires à tous les niveaux de gouvernement et à peu près le même nombre d'employés que dans les villes de Windsor et d'Oshawa réunies ou que dans la province de Terre-Neuve. En deux mots, il s'agit d'une main-d'oeuvre considérable.

DEPENSES

En 1980, le secteur des organismes de charité enregistrés a dépensé 5,3 milliards de dollars ou 91% des recettes totales de 5,8 milliards. La rémunération et les avantages sociaux constituent l'un des plus importants postes de dépenses, s'élevant presque au tiers de toutes les dépenses. Mais les tableaux 7 et 8 démontrent que la part des dépenses consacrées à la rémunération varie beaucoup d'une province à l'autre et d'une catégorie d'organismes à l'autre. A Terre-Neuve et en Saskatchewan par exemple, la masse salariale représente plus de 40% des dépenses, tandis qu'en Alberta, elle n'est qu'environ la moitié de ce taux (21%).

Le tableau 8 indique que les catégories de la santé et du bien-être sont celles où les coûts de main-d'oeuvre accaparent la plus grande partie des dépenses, tandis que les organismes religieux et divers sont ceux où ces coûts sont les moins importants.

Diagramme 6
Allocation du total des dépenses de charité, Canada, 1980.



Source: Voir tableau 7

Le poste "dépenses de charité", qui comprend les sommes versées directement aux particuliers et aux groupes, plus les transferts de recettes à d'autres organismes de charité, c'est-à-dire la distribution des fonds de United Way/Centraide, constitue un autre tiers des dépenses. Là aussi, les chiffres varient par province et par catégorie. Ils tendent à être très bas dans les provinces de l'Atlantique (sauf à l'Ile-du-Prince-Edouard) et en Saskatchewan ainsi que dans les organismes communautaires (principalement les organismes de loisirs et de récréation) et très élevés dans les organismes divers (clubs philanthropiques). De fait, dans cette dernière catégorie, la plupart des recettes sont transférées.

L'autre tiers des dépenses se répartit à peu près également entre les frais d'administration et autres frais de fonctionnement et les coûts de production des biens et des services. Ces deux sous-groupes diffèrent beaucoup selon les provinces et les catégories. Les coûts des biens et services destinés à la vente dénotent des activités volontaires de nature plutôt commerciale, même si les ventes peuvent se faire à des prix bonifiés. La part des dépenses consacrées à ce poste est très élevée en Alberta et, comme il faut s'y attendre, dans les organismes communautaires (principalement des activités de loisirs et de récréation) et dans les organismes d'enseignement (surtout les groupes d'arts et de culture).

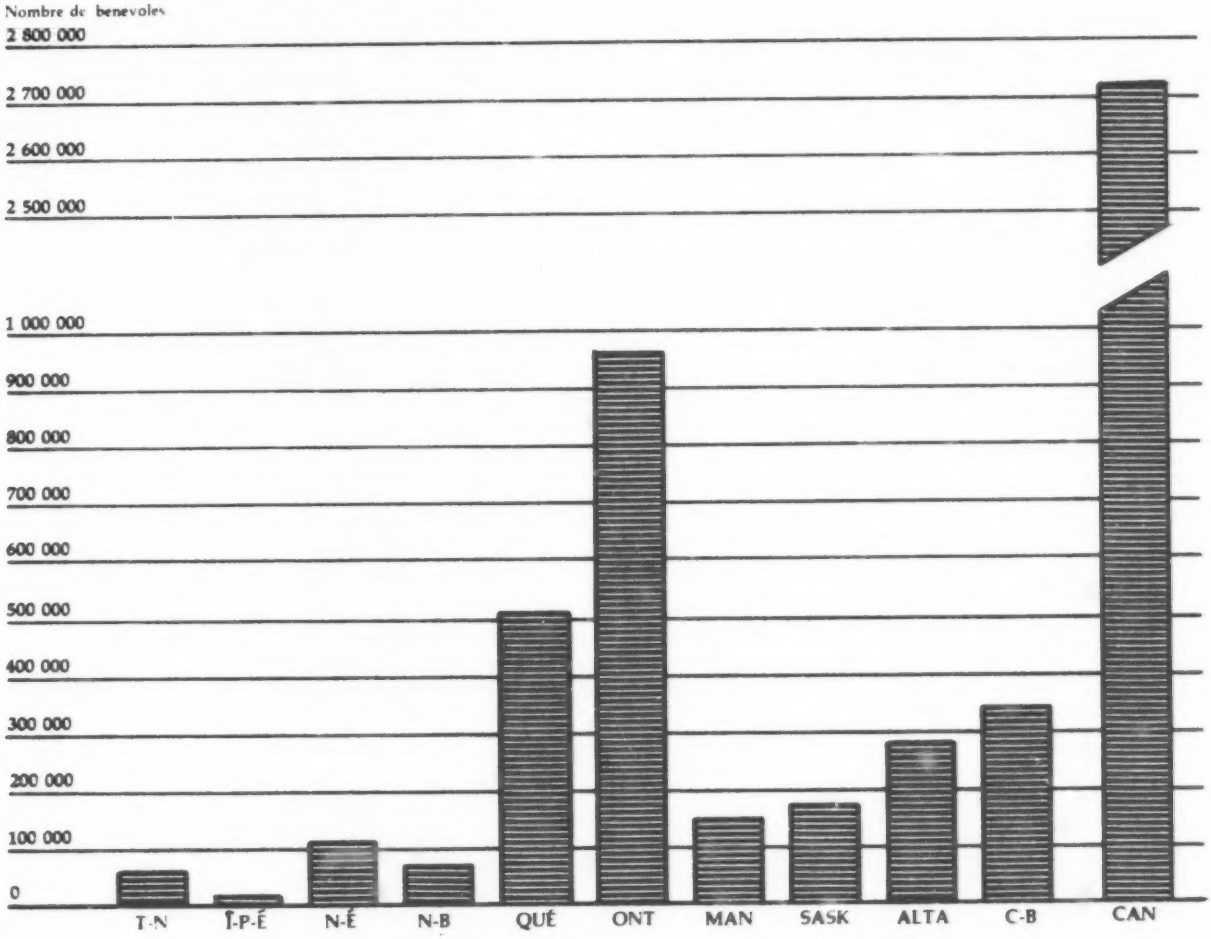
Les frais d'administration et de fonctionnement sont plus élevés dans les provinces de l'Atlantique qu'ailleurs mais les écarts ne sont pas très marqués entre les provinces. Par ailleurs, la part des dépenses par catégorie d'organismes se ressemble pour quatre catégories, mais est beaucoup plus élevée dans les organismes religieux et communautaires (récréation et loisirs).

Il est difficile d'interpréter davantage les variations des dépenses entre catégories et entre provinces tant que d'autres études microéconomiques n'auront pas été réalisées. Il ne fait aucun doute que les variations de la composition sectorielle d'une province à l'autre influence le profil des dépenses, tout comme le font les taux de rémunération et les autres frais. Mais il serait très intéressant d'étudier l'incidence de taux variables de bénévolat sur les profils des dépenses des diverses catégories. On peut se demander par exemple si des taux de rémunération élevés incitent les organismes à substituer des bénévoles aux employés rémunérés; si des taux de bénévolat élevés (par catégorie d'organismes et par province) évincent les employés rémunérés ou si une hausse du bénévolat suppose ou accompagne un accroissement des emplois rémunérés (et par conséquent, une majoration de la masse salariale).

NOMBRE DE BENEVOLES

En février 1980, Statistique Canada a mené une enquête auprès de certains ménages canadiens pour déterminer l'ampleur et la nature du travail bénévole organisé réalisé entre février 1979 et février 1980. Les résultats de cette enquête nous fournissent l'ensemble le plus complet de données nationales qui ait été obtenu jusqu'ici sur le bénévolat au Canada[4]. Le tableau 9 fait ressortir les résultats les plus pertinents à la présente étude.

Diagramme 7(A)
Bénévoles, Canada et provinces 1979 / 80

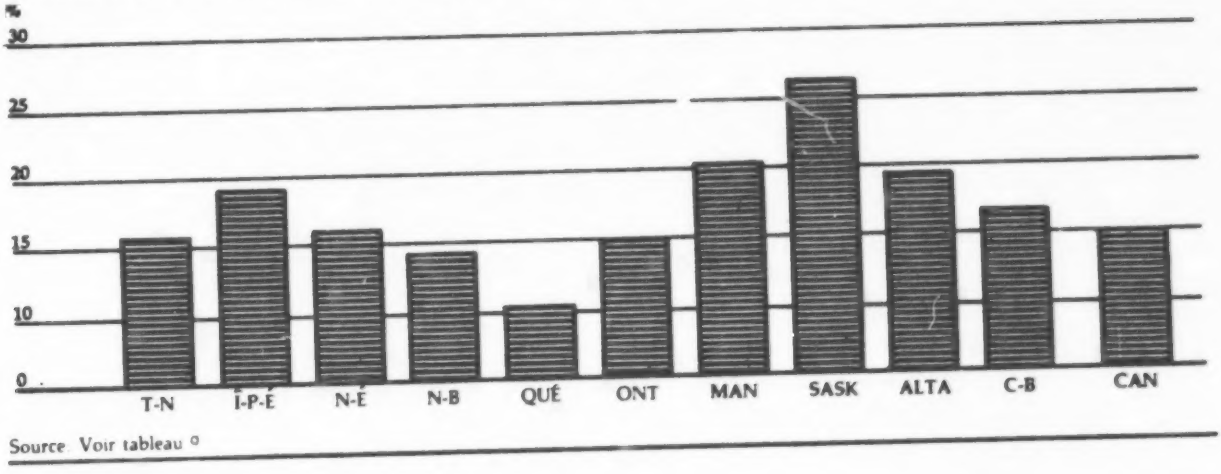


Source Voir tableau 9

4 Certains se demandent si la nature du questionnaire convenait tout à fait aux types d'organismes bénévoles qui existent au Québec. Il est fort possible que l'enquête ait sous-estimé le bénévolat dans cette province.

Diagramme 7 (B)

Bénévoles, en pourcentage de la population d'âge actif 1979/80



Source Voir tableau °

Au cours de l'année de référence, 2,7 millions de Canadiens ont fait du bénévolat organisé et y ont consacré en moyenne 2,9 heures par semaine ou l'équivalent d'un soir par semaine pendant toute l'année. Toutefois, le taux de participation (en pourcentage de la population d'âge actif) et le nombre moyen d'heures de bénévolat varient beaucoup d'une province à l'autre.

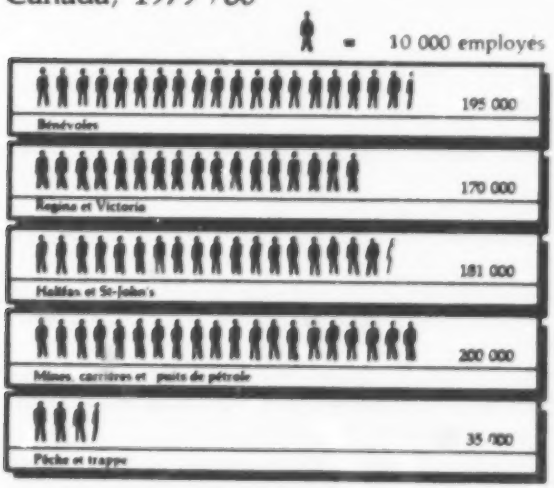
A l'échelle du pays, 15,2% de la population d'âge actif (soit environ un Canadien sur sept) a donné de son temps en 1979-1980, mais les chiffres par province vont d'un minimum de 10,6% au Québec à un maximum de 26,9% en Saskatchewan (environ un sur quatre). Outre le taux de participation, un autre facteur qui permet de déterminer la quantité totale de bénévolat est le nombre d'heures données par bénévole. La moyenne hebdomadaire varie d'un minimum de 2,2 heures à l'Ile-du-Prince-Edouard à un maximum de 4,2 heures en Colombie-Britannique. En fait, la Colombie-Britannique, qui compte 11% de la population du Canada fournit plus de 18% du bénévolat. Si l'on ajoute cette province aux Prairies, 28% de la population fournissent 42% du bénévolat. Il ressort donc que le bénévolat organisé est très important dans les provinces de l'Ouest.

Pour donner un ordre de grandeur, disons que les quelque 195 000 années-personnes données bénévolement par les Canadiens correspondent à près de 2% du travail de la population active ou encore le tiers environ des emplois rémunérés dans le secteur de la construction ou l'équivalent du total porté au crédit de la population active de Régina, Saskatoon et Victoria réunies.

Le travail bénévole de 2,7 millions de Canadiens a été réparti entre sept groupes identifiables[5]: bien-être social (31,5%), religion (25,5%), loisirs (24,1%), enseignement (16,3%), santé (7,9%), politique (4,4%) et communauté (3,2%). Les autres 9,1% n'ont pu être affectés à un groupe défini.

Une dernière observation intéressante se rapporte aux bénévoles expérimentés qui n'arrivaient pas à trouver du travail bénévole dans leur secteur de compétence au cours de la semaine de référence. L'enquête indique que 542 000 bénévoles sur les 2,7 millions au total n'ont pu trouver de travail bénévole dans leur domaine parce qu'il n'y avait pas de demande pour leurs services. Pour 406 000 autres bénévoles, leurs services n'étaient pas requis au moment de l'enquête, parce que le programme de bénévolat était terminé ou suspendu à ce moment-là. Ces chiffres laissent supposer que le taux de "sous-utilisation" des bénévoles (qui ressemble à certains égards au taux de chômage) pendant la semaine de référence (en février 1980) allait de 20 à 35% selon que cette sous-utilisation est définie de manière plus ou moins restrictive.

Diagramme 8
Comparaison entre le nombre de bénévoles à temps complet et la population active d'autres secteurs économiques et de différentes localités Canada, 1979 /80



Source: Voir tableau 9 et Statistique Canada. La population active, décembre 1980

---

5 Malheureusement, ces sept groupes ne correspondent pas aux six catégories employées dans l'enquête sur les recettes et les dépenses.

VALEUR ECONOMIQUE DU BENEVOLAT

La valeur économique du secteur des organismes de charité enregistrés ne se mesure pas seulement par la contribution des employés rémunérés. La contribution économique des bénévoles accompagne et complète celle des employés rémunérés, mais elle n'est pas calculée et ne figure pas dans les états financiers des organismes de charité enregistrés.

Comme ces organismes ne font aucune évaluation économique des services fournis par les bénévoles, il faut l'estimer. Les résultats de l'enquête sur les bénévoles réalisée en 1979-1980 permettent une estimation du nombre d'heures de bénévolat. Le taux de rémunération utilisé est celui que nous avons assigné aux employés rémunérés, soit le traitement moyen en 1980 dans le secteur des services communautaires, commerciaux et personnels. A une étape ultérieure, il serait possible, si le besoin s'en faisait sentir, de perfectionner les statistiques en répartissant le bénévolat selon des catégories d'emploi assez précises, comme par exemple, les travailleurs sociaux, les comptables, les responsables de la gestion du personnel, les dactylos, et de se servir ensuite des taux de rémunération correspondants dans la région pour estimer la valeur monétaire des heures de bénévolat. Mais au stade préliminaire de la recherche où nous nous trouvons actuellement, le taux moyen de rémunération dans le secteur des services, corrigé pour tenir compte des variations d'une province à l'autre, donne une estimation assez réaliste de la valeur économique du temps consacré au bénévolat, c'est-à-dire de ce que les services bénévoles coûteraient s'ils étaient achetés aux prix du marché. Le tableau 10 reproduit ces estimations pour l'ensemble du Canada et pour chacune des provinces.

La valeur monétaire du temps consacré au bénévolat en 1979-1980 est estimée à 1,989 milliards de dollars[6], ce qui représente 1,3% de la rémunération totale versée au Canada cette année-là. Une comparaison de ces chiffres avec ceux d'autres branches d'activité au Canada révèle que le bénévolat dépasse l'équivalent de la rémunération versée dans le secteur agricole ou dans celui de la foresterie. En outre, le total pour l'ensemble du pays équivaut presque à la rémunération versée à l'ensemble de la population active de Terre-Neuve. A l'échelle provinciale, la valeur du bénévolat varie, d'un minimum équivalent à 0,8% de la rémunération au Québec à un maximum de 2,7% en Saskatchewan.

Il faut souligner enfin que nous ne considérons ici que la valeur monétaire du temps donné par les bénévoles et ne tenons pas compte des dons de biens et de matériaux, par exemple, de transport, de logement et de lieux de rencontre, de pâtisseries et d'artisanat, d'outils et de matériaux de construction, de sang et ainsi de suite. Il n'existe aucune estimation de ces dons matériels, mais une comptabilisation réelle de la contribution économique des bénévoles devrait en tenir compte tout autant que du temps donné.

---

6 D'autres estimations de la valeur totale du temps consacré au bénévolat ont été indiquées ailleurs. Cette valeur, comme nous le laissons entendre clairement dans le texte, dépend du taux de rémunération retenu.

CONTRIBUTION ECONOMIQUE DES ORGANISMES DE CHARITE ENREGISTRES ET DES BENEVOLES

Idéalement, on aimerait pouvoir estimer la contribution économique du secteur volontaire au Canada. A l'heure actuelle malheureusement, personne n'arrive à s'entendre sur ce qui constitue ce secteur (et le distingue de l'activité bénévole)[7]. A un extrême, certains définissent le secteur volontaire comme le fournisseur "de bonnes oeuvres ou d'oeuvres de charité" ou encore le "secteur des services humanitaires". Mais ces bonnes oeuvres et ces services humanitaires peuvent être fournis par le secteur commercial, le secteur public ou le secteur volontaire, ou par les trois ensemble. De plus, toute activité humaine peut être considérée comme une bonne oeuvre ou un service humanitaire.

Par conséquent, ces définitions, si elles étaient employées de façon libérale, iraient probablement au-delà de l'idée que le public se fait normalement du secteur volontaire. Si les définitions sont employées dans leur sens restreint, elles excluront presque certainement des activités qu'une partie du public considère comme faisant partie du secteur volontaire. Une de ces définitions au sens étroit est celle qui inclut dans le secteur le bénévolat organisé et l'activité complémentaire rémunérée dans les organismes enregistrés auprès de Revenu Canada, soit les organismes de charité enregistrés. Cette définition, énoncée dans la loi, comprend les organismes sans but lucratif qui ont pour objet "le soulagement de la pauvreté, l'avancement de la religion, l'avancement de l'éducation et les autres oeuvres de bienfaisance profitant à l'ensemble de la collectivité d'une façon que la loi considère bienfaisante".

Bref, il n'existe aucune définition de l'activité volontaire qui satisfasse la majorité et qui permette de quantifier les catégories d'activité. Mais, en combinant la valeur économique du bénévolat à la valeur économique de la production des organismes de charité enregistrés, on aboutit probablement à l'estimation de la contribution économique du secteur volontaire la plus proche possible de la réalité, compte tenu de nos connaissances actuelles.

Si tout le bénévolat mesuré dans la première enquête de Statistique Canada était consacré à l'un ou l'autre des 39 965 organismes de charité enregistrés qui ont fait l'objet de l'enquête financière, on pourrait interpréter les résultats que nous venons de donner comme la contribution économique des organismes de charité enregistrés au Canada (en se rappelant que les hôpitaux et les établissements d'enseignement ont été exclus). Mais, pour plusieurs raisons, le bénévolat n'est pas consacré entièrement aux organismes enregistrés. Ainsi, le bénévolat dans les partis politiques est relevé dans l'enquête, mais il n'a rien à voir avec les organismes de charité. Le bénévolat dans les hôpitaux et dans les établissements d'enseignement est compris dans l'enquête sur le bénévolat, mais ces établissements sont exclus de l'enquête financière.

---

7 Une étude commandée par le Secrétariat d'Etat a été réalisée récemment à ce sujet. Dans le présent rapport, "travail", "activité", "effort" bénévole ou volontaire sont considérés synonymes.

Les bénévoles dans les programmes athlétiques communautaires sont eux aussi compris dans l'enquête sur le bénévolat, mais la plupart des associations sportives ne sont pas enregistrées. De même, une partie du bénévolat inclus dans la première enquête était sans nul doute accompli dans les organismes qui pourraient être considérés comme des organismes de charité mais qui ne se sont jamais enregistrés parce que l'activité était de courte durée ou axée sur une manifestation spéciale et ponctuelle. Ou encore, l'activité était un mélange d'activité commerciale et charitable et était enregistrée plutôt comme un organisme sans but lucratif ou une coopérative. Une partie du bénévolat a pu également se trouver à la limite du droit au statut d'organisme de charité, comme c'est le cas par exemple de certains groupes de pression qui, pour des raisons de politique interne, ne cherchent pas à s'enregistrer. Enfin, certains organismes de charité peuvent ne pas solliciter de fonds auprès du public et dépendre plutôt des subventions de l'Etat. Dans ce cas, ils ne voient pas très bien l'intérêt de s'enregistrer comme organisme de charité.

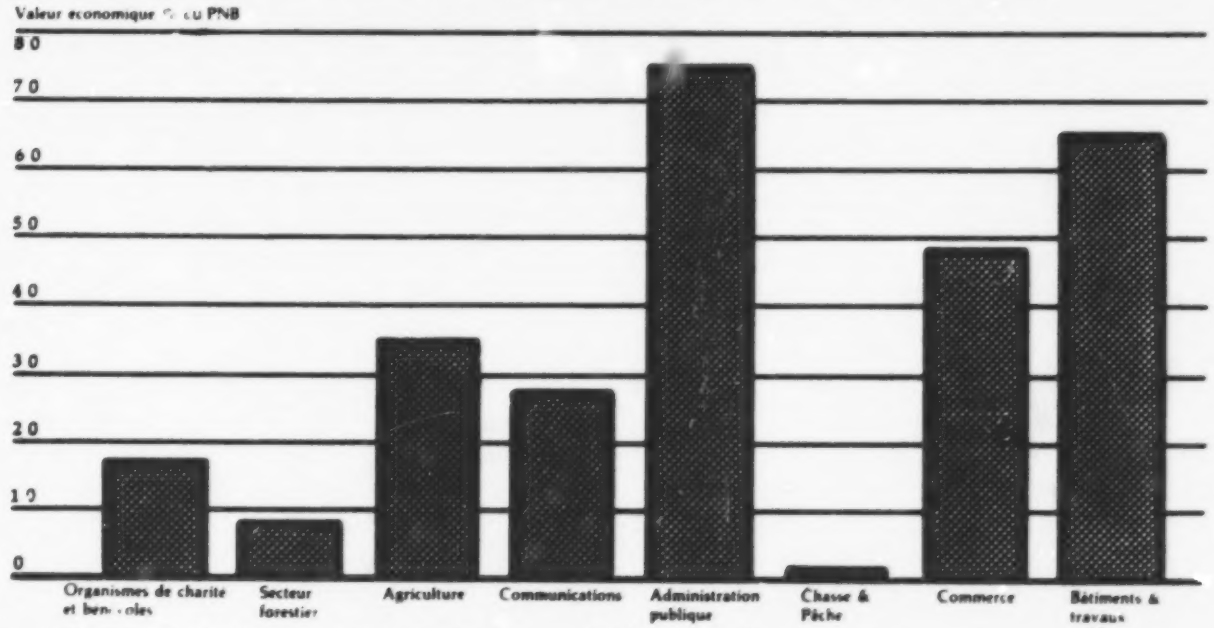
Pour toutes ces raisons, la gamme d'activités bénévoles relevées dans l'enquête sur le bénévolat est plus vaste que celles des organismes de charité enregistrés. Par conséquent, même s'il est possible de combiner les deux pour obtenir une espèce de secteur hybride désigné sous le nom d'activité volontaire, les deux séries de résultats ne peuvent être reliées l'une à l'autre à l'aide des données actuelles. Ainsi, il est impossible d'estimer que tant de dollars de bénévolat créent ou appuient tant de dollars d'activité rémunérée dans les organismes de charité, ou qu'il y a tant de bénévoles pour un travailleur rémunéré ou tant de dollars consacrés aux immobilisations.

Il serait très souhaitable et utile de marier les résultats de l'enquête sur le bénévolat à ceux de l'enquête financière pour déterminer le taux de levier d'un dollar investi dans le secteur volontaire ou dans un organisme de charité enregistré. Contrairement à ce qui se produit dans les secteurs commerciaux de notre économie, un dollar dépensé dans le secteur volontaire fait plus qu'acheter les services d'un employé ou d'une pièce d'équipement, il entraîne aussi une certaine quantité d'effort volontaire "gratuit". Or, nous savons maintenant que la valeur économique de ce bénévolat est considérable, de l'ordre de 2 milliards de dollars.

Même si nous ne pouvons établir de relations entre les résultats des deux enquêtes, nous pouvons combiner la contribution économique des deux secteurs d'activité pour définir la contribution économique des organismes de charité enregistrés et des bénévoles et, si on le désire, considérer ensuite les résultats, avec prudence et circonspection, comme une estimation de la contribution économique du secteur volontaire au Canada.

Pour rendre l'estimation comparable aux autres données économiques recueillies par Statistique Canada dans le secteur commercial et le secteur public aux fins des comptes nationaux (PNB), on peut calculer la contribution économique du secteur volontaire de la même façon. La méthode employée par les statisticiens des comptes nationaux pour estimer la contribution d'une branche d'activité à la richesse économique d'un pays repose sur la valeur ajoutée. Seuls les biens ou services - ou la production - ajoutés par le secteur sont comptés. Les achats de biens et services d'autres secteurs sont exclus du

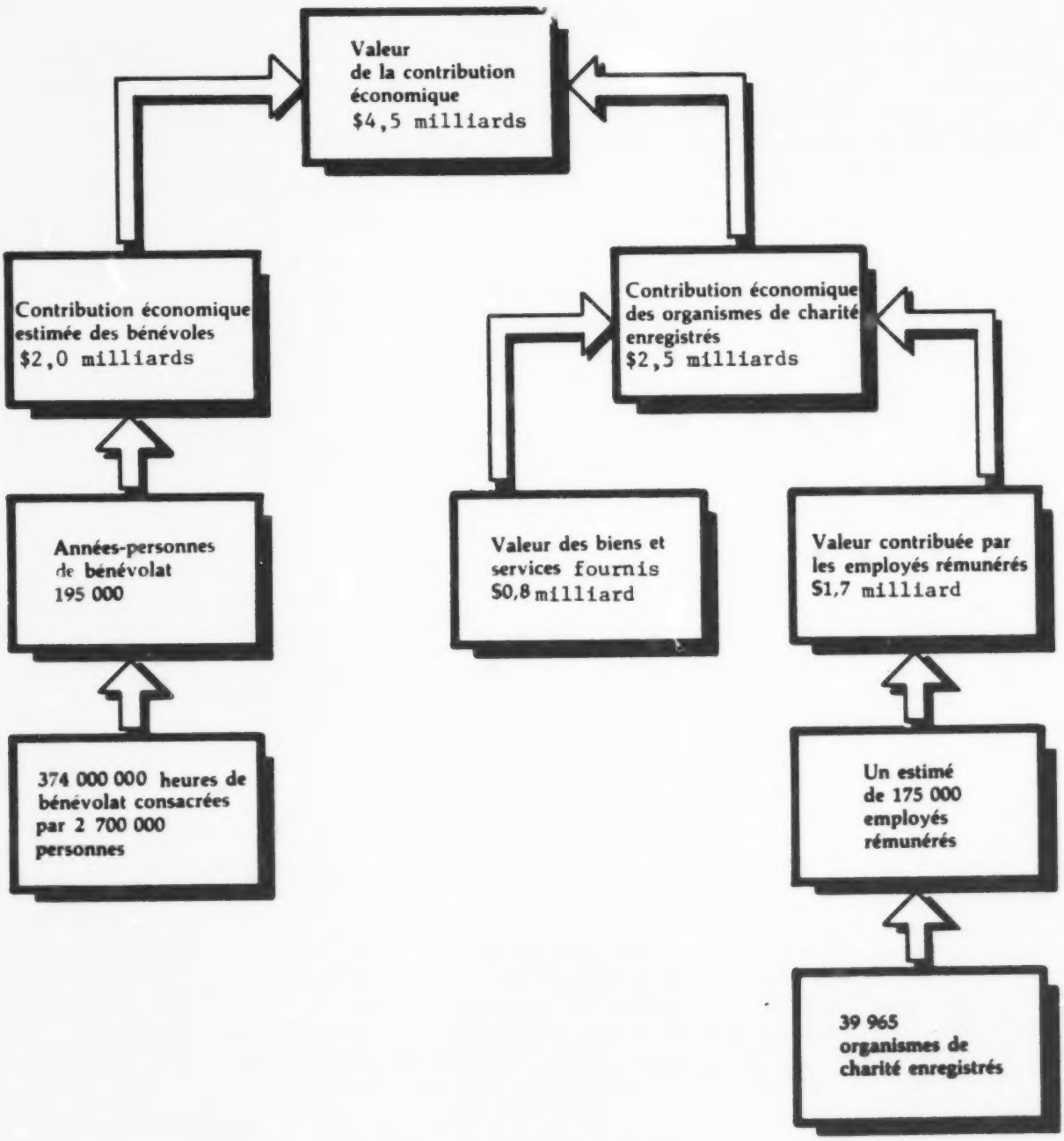
Diagramme 9
Une comparaison de la contribution économique des organismes de charité enregistrés et des bénévoles avec d'autres secteurs économiques, en % du PNB 1980



Source: tableaux 7 et 10 et Statistique Canada. Comptes nationaux des revenus et des dépenses, 1967-81

total parce que leur valeur est considérée comme la production des secteurs en amont. Malgré la clarté du concept, mesurer la valeur ajoutée n'est pas aisé ni sans équivoque et pour se simplifier la tâche, il faut faire appel au jugement et à l'empirisme.

Diagramme 10
Aperçu des origines de la contribution économique des organismes de charité enregistrés et des bénévoles



Dans le cas de la contribution des organismes de charité enregistrés et des bénévoles, les méthodes qui suivent ont été adoptées dans la présente étude. Toute la valeur estimative du bénévolat a été incluse, soit 1,989 milliard de dollars. Pour le secteur des organismes de charité enregistrés, les contributions suivantes ont été attribuées au secteur: rémunération et avantages sociaux: 1,683 milliard de dollars; coût des services destinés à la vente: 733 millions; coûts de la publicité et des campagnes de souscription: 71 millions. Toutes les autres dépenses sont considérées comme des paiements de biens et services produits par d'autres secteurs, et les dépenses de charité, comme des transferts de recettes.

La contribution économique totale des organismes de charité enregistrés et des bénévoles compris dans les deux enquêtes de Statistique Canada est donc évaluée à 4,476 milliards de dollars en 1980[8]. Ce montant équivaut à 1,7% du produit national brut. Par rapport aux autres secteurs, il est deux fois plus élevé que la contribution du secteur forestier primaire; presque le dixième de la contribution de l'ensemble du secteur des services communautaires, commerciaux et personnels; et presque le tiers de la contribution économique du secteur de la construction.

---

8 En un sens, cette estimation est probablement conservatrice puisqu'elle ne comprend pas les contributions volontaires telles que du transport, des outils, des biens et des lieux de rencontre. Il faut souligner également que ce montant surestime peut-être l'ampleur de l'activité qui découle des encouragements fiscaux actuels, étant donné qu'il comprend aussi la valeur économique du temps donné aux organismes non enregistrés.

TABLEAU 1

REVENUS TOTAUX DES ORGANISMES DE CHARITE ENREGISTRES,
PAR CATEGORIE ET SOURCE, Canada, 1980

Source	Montant total ($000 000)	Catégorie					
		Bien-être (000 000)	Santé	Enseignement	Religion	Communauté	Autres
Dons	2 553	395	253	85	1 689	83	48
Subventions de l'Etat	1 330	462	230	195	37	380	26
Droits de particuliers	44,6	4	4	11	16	8	1
Vente de biens	219,7	58	32	32	49	46	2
Vente de services	1 065	327	89	114	280	246	9
Autres recettes	629,8	166	64	51	295	49	5
Total ($)	**5 842**	**1 412**	**672**	**488**	**2 366**	**812**	**91**
% du total	**100%**	**24,2**	**11,5**	**8,3**	**40,5**	**13,9**	**1,6**

Source: Statistique Canada, Certaines statistiques financières des organismes de charité, 1980. Les données reproduites au tableau 1 et dans les tableaux qui suivent sont adaptées des données contenues dans cette publication.

TABLEAU 2

POURCENTAGE DES REVENUS TIRES DE QUELQUES SOURCES, PAR CATEGORIE

	Bien-être	Santé	Enseignement	Religion	Communauté	Autres	Ensemble des catégories
			%				
Dons:							
Particuliers	11,3	16,4	7,4	56,3	4,1	42,0	29,2
Entreprises	5,8	4,0	3,6	,3	1,3	4,2	2,5
Organismes enregistrés	8,0	11,0	2,6	11,4	2,5	2,2	8,4
Campagnes	1,0	1,5	1,5	,9	,9	3,3	1,1
Legs	,7	2,5	,1	,9	,2	,3	,8
Autres dons	1,3	2,2	2,2	11,7	1,1	,7	1,6
Total	27,9	37,6	17,3	71,3	10,2	52,6	43,6
Subventions:							
Fédérales	3,3	2,5	21,4	,2	9,2	19,1	4,5
Provinciales	24,6	26,4	12,7	,6	18,1	5,5	12,9
Municipales	3,2	2,7	1,7	,1	12,9	,5	3,1
Autres	1,6	2,5	4,1	,7	6,7	3,0	2,3
Total	32,7	34,2	39,9	1,5	47,0	28,2	22,8
Droits	,2	,6	3,2	,7	1,0	1,6	,4
Produits de vente de biens							
Produits de vente de services							
Autres recettes	11,7	9,5	8,5	12,2	6,0	5,3	10,7
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Source: Voir tableau 1.

TABLEAU 3

DONS DE CHARITE DES PARTICULIERS, D'APRES LES ESTIMATIONS DES ENQUETES MENEES PAR STATISTIQUE CANADA SUR LES DEPENSES DES FAMILLES

Année	Champ d'observation	Dépense par ménage $	Organismes religieux $	Autres organismes $
1969	11 villes	78,5	51,3	27,2
1969	national	81,3	61,1	20,2
1972	8 villes	69,0	45,5	23,5
1974	14 villes	82,3	58,5	23,8
1976	8 villes	104,5	60,9	43,6
1978	16 villes	111,7	76,8	34,9
1978	national	132,2	97,4	34,9

Source: Statistique Canada, Dépenses des familles urbaines, éditions diverses et Dépenses des familles au Canada, vol. 3, 1978.

TABLEAU 4

REPARTITION GEOGRAPHIQUE DES REVENUS, DES ORGANISMES ET DE LA POPULATION

	T-N		I-P-E		N-E		N-B		QUE		ONT		MAN		SASK		ALTA		C-B		YUKON		T-N-O		CANADA	
	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%	000 000	%
Dons	28,8	44	9,5	55	63,3	41	55,5	49	532,7	46	1 148	43	124,5	42	99,0	41	258,4	44	229,2	44	1,5	62	2,4	47	2 553	44
Subventions	12,2	19	3,8	22	28,0	18	13,0	11	152,2	13	813,9	30	90,7	34	48,6	20	67,2	11	98,4	19	0,5	20	1,7	34	1 330	23
Droits	0,4	0,6	0,1	1	0,7	,5	0,7	,5	6,5	,5	23,1	1	2,1	1	2,0	1	3,5	,5	5,4	1	0,0	0	0,0	0	45	,5
Vente de biens	1,8	3	1,0	6	8,9	6	2,1	2	37,7	3	108,8	4	6,5	2	9,3	4	23,6	4	20,0	4	0,2	6	0,2	3	220	4
Vente de services	19,0	29	1,5	9	38,8	25	33,0	29	215,7	19	347,1	13	43,7	15	64,2	27	181,2	31	120,5	23	0,2	6	0,3	6	1 065	18
Autres recettes	3,2	5	1,5	8	14,6	9	9,9	8	220,3	19	256,7	10	21,1	7	14,8	6	44,7	8	42,2	8	0,1	5	0,4	8	630	11
Total des recettes	65,4	100	17,4	100	154,3	100	114,2	100	1 165	100	2 697	100	288,6	100	237,9	100	578,6	100	515,7	100	2,5	100	5,0	100	5 842	100
% du total canadien	1,1		0,3		2,6		1,9		19,9		46,2		4,9		4,1		9,9		8,8		0,04		0,08		100	
% de la population	2,3		0,5		3,5		2,9		26,6		35,6		4,3		4,0		8,9		11,1		0,1		0,2		100	
Nombre d'organisations	647		310		1 998		1 576		5 883		15 695		2 428		3 334		3 783		4 177		54		80		39 965	
% du nombre d'organisations	1,6		0,7		5,0		3,9		14,7		39,2		6,1		8,3		9,5		10,5		0,1		0,2		100	

Source: Voir tableau 1. Les estimations démographiques sont tirées de Statistique Canada, Revue statistique du Canada, novembre 1982.

TABLEAU 5

TAUX DE DISTRIBUTION DES REVENUS ENTRE LES CATEGORIES, PAR PROVINCE

	T-N	I-P-E	N-E	N-B	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	C-B	CAN
Bien-être	28,0	10,0	28,0	26,0	25,0	24,0	32,0	28,0	14,0	25,0	24,2
Santé	5,0	7,0	10,0	7,0	6,0	16,0	8,0	10,0	7,0	12,0	11,5
Enseignement	1,0	3,0	4,0	1,0	7,0	11,0	5,0	4,0	6,0	7,0	8,4
Religion	56,0	53,0	46,0	57,0	55,0	34,0	38,0	42,0	42,0	38,0	40,5
Communauté	9,0	26,0	11,0	8,0	6,0	13,0	16,0	14,0	30,0	16,0	13,9
Autres	0,5	1,0	0,5	0,4	0,8	2,0	0,6	1,0	0,5	1,0	1,5
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Source: Voir tableau 1

TABLEAU 6

MASSE SALARIALE ET NOMBRE ESTIMATIF DE POSTES A PLEIN TEMPS DANS LES ORGANISMES DE CHARITE ENREGISTRES, CANADA ET PROVINCES, 1980

	T-N	I-P-E	N-E	N-B	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	C-B	YUKON	T-N-O	CAN
Masse salariale ($000 000)	23	5	48	36	232	750	85	89	109	170	,80	1,6	1 550
Nbre estimatif de postes à plein temps**	2 300	600	5 200	3 700	21 300	69 600	8 700	8 400	9 200	13 400	60	130	142 590
% du total des postes	1,6	0,4	3,7	2,6	15,1	49,2	6,1	5,9	6,5	9,5	,04	,09	100
Nbre estimatif d'employés**	2 800	700	6 400	4 600	26 100	85 500	10 600	10 300	11 200	16 400	70	160	174 830
Masse salariale en % des dépenses totales	38	29	34	35	23	30	31	41	20	36	36	36	29
Rémunération estimative en % de la rémunération nationale	91	73	84	89	99	98	89	96	108	115	115*	115*	100

*D'après les taux de rémunération de la Colombie-Britannique

**En raison de la pondération, le total pour le Canada est la somme des totaux provinciaux

Source: Voir tableau 1. Données sur la rémunération en 1980 tirées de Statistique Canada, Revue statistique du Canada, novembre 1982.

TABLEAU 7

DEPENSES TOTALES ET VENTILATION PAR POSTE, CANADA ET PROVINCES, 1980

	T-N	I-P-E	N-E	N-B	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	C-B	YUKON	T-N-O	CAN
Dépenses de charité*	16	29	21	19	37	36	35	22	29	25	18	22	33
Coût des marchandises vendues et des services rendus	15	10	20	18	18	14	12	15	29	17	11	7	16,5
Rémunération et avantages sociaux**	42	31	37	37	25	32	33	44	21	39	40	40	31,4
Autres	27	30	22	26	20	18	20	19	21	19	31	31	
- Entretien - bâtiments													10,2
- Campagnes et publicité													1,3
- Déplacements, conférences, fournitures de bureau													7,4
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Total des dépenses ($000 000)	61	17	141	103	1 019	2 498	272	217	533	471	2	4	5 338

*Comprend les montants versés à des particuliers ou à des groupes, à des institutions et aux autres organismes de charité au Canada et à l'étranger.

**La masse salariale du tableau 6 exclut les avantages sociaux.

Source: Voir tableau 1.

TABLEAU 8

DEPENSES TOTALES ET VENTILATION PAR POSTE ET PAR CATEGORIE, CANADA, 1980

	Bien-être	Santé	Enseignement	Religion	Communauté	Autres	Ensemble des catégories
Dépenses de charité	33	37	30	37	18	60	33
Coût des marchandises et des services rendus	17	13	25	11	29	17	17
Rémunération et avantages sociaux	39	39	34	24	34	12	31
Entretien - bâtiments	6	4	5	16	11	6	10
Campagnes et publicité	1	3	2	1	1	2	1
Déplacements, conférences, fournitures de bureau	4	4	4	11	7	5	7
Total %	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
Total des dépenses ($000 000)	1 336	616	482	2 060	764	80	5 338

Source : Voir tableau 1.

TABLEAU 9

TRAVAIL BENEVOLE ACCOMPLI AU CANADA, NOMBRE DE BENEVOLES ET MOYENNE D'HEURES, CANADA ET PROVINCES, 1979-1980

	T-N	I-P-E	N-E	N-B	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	C-B	CAN
N^bre de bénévoles (milliers)	64	17	105	72	512	978	155	188	290	340	2 722
% de la population d'âge actif	16,0	18,8	16,8	14,1	10,6	15,0	20,7	26,9	19,3	17,1	15,2
Moyenne des heures de bénévolat par semaine*	2,5	2,2	2,4	2,9	2,4	2,6	3,1	2,8	3,0	4,2	2,9
Equivalent en années-personnes** (milliers)	4,0	1,0	6,3	5,2	31,1	64,3	12,2	13,1	21,9	35,7	195
% du total d'années-personnes	2,0	0,5	3,2	2,7	15,9	33,0	6,3	6,7	11,2	18,3	100

*A raison de 48 semaines de travail par année
**A raison de 48 semaines de travail par année, à 40 heures par semaine

Source: Adaptation de données contenues dans Statistique Canada, La population active, mai 1981, p. 91 à 107.

TABLEAU 10

VALEUR MONETAIRE ESTIMATIVE DU TEMPS CONSACRE AU BENEVOLAT, CANADA ET PROVINCES, 1979-1980

	T-N	I-P-E	N-E	N-B	QUE	ONT	MAN	SASK	ALTA	C-B	CAN
Heures de bénévolat (000 000)	7,7	1,8	12,2	10,0	59,7	123,5	23,5	25,1	42,1	68,5	374,0
Rémunération horaire estimative*	4,80	3,85	4,44	4,70	5,23	5,17	4,70	5,07	5,70	6,07	5,32
Valeur monétaire totale ($000 000)*	37,0	6,9	54,2	47,0	312,2	638,5	110,5	127,3	240,0	415,8	1 989,4
Rémunération totale ($000 000)**	2 098	430	3 933	3 009	37 118	60 522	5 766	4 747	14 970	18 883	152 047
Valeur monétaire du bénévolat en % du total	1,8	1,6	1,4	1,6	0,8	1,1	1,9	2,7	1,6	2,2	1,3

*En raison de la pondération, le total pour le Canada est la somme des totaux provinciaux

**Rémunération totale de toutes les branches d'activité calculée pour le Canada et les provinces dans les comptes nationaux.

Source: Voir tableau 7 et Statistique Canada, Revue de statistique du Canada, novembre 1982 (pour les données sur la rémunération en 1980).

ANNEXE A

Comme nous l'avons souligné dans le texte, Statistique Canada répartit les organismes de charité enregistrés et les associations d'athlétisme amateur en six catégories dans son enquête financière. Statistique Canada donne également des exemples d'organismes faisant partie de chacune de ces catégories. Nous les reproduisons à l'annexe A.

A titre de référence supplémentaire, mentionnons que les 39 965 organismes recensés dans l'enquête sont répartis entre les six catégories de la façon suivante: organismes de bien-être, 4 771 (12%); organismes de santé, 1 878 (5%); organismes d'enseignement, 3 404 (8%); organismes religieux, 24 026, (60%); organismes communautaires, 4 271 (11%) et autres organismes, 1 615 (4%).

ORGANISMES DE BIEN-ETRE

Ce groupe englobe les organismes dont l'activité principale est d'assumer le bien-être des handicapés, des jeunes, des familles, des personnes âgées ou indigentes. Les organismes de cette catégorie dispensent les services de garde et de soins à domicile, d'aide aux victimes d'inondations, de tremblements de terre, d'incendies, d'orientation aux délinquants, d'aide aux indigents et de planning familial.

N'en font pas partie les organismes qui dispensent des traitements ou des soins médicaux autres que les soins à domicile. Les organismes qui prodiguent des traitements ou des soins médicaux figurent dans le groupe des organismes de santé. En outre, les foyers pour toxicomanes ou alcooliques figurent dans le grand groupe des organismes communautaires.

Voici certains genres d'organismes représentés dans ce groupe:

Aide aux immigrants
Grands frères et Grandes soeurs
Boys and Girls Club
Institut national canadien des aveugles
Société de l'aide à l'enfance
Conseil canadien du bien-être

Centres de détresse
Centres de dépannage
Bureaux de service familial
Fédération des oeuvres
Foyers pour personnes âgées
S.O.S. J'écoute
Habitations à loyer modique
Popote roulante
Services d'entraide
Centre d'aide aux victimes de viol
Légion royale canadienne - Fonds du coquelicot
Oeuvre de secours aux enfants
Aide aux personnes âgées
Société de bien-être social
Sociétés Saint-Vincent-de-Paul

ORGANISMES RELIGIEUX

Cette catégorie englobe les églises et autres lieux de culte ainsi que les couvents et monastères de toutes les confessions religieuses. En font également partie les organismes qui s'occupent d'oeuvres missionnaires et de propagation de la foi. En outre, les conseils d'église, les organisations de jeunes, les écoles du dimanche exploitées par des organismes religieux, les sociétés de charité et les fondations formées afin de promouvoir la pratique religieuse grâce à des dotations et d'aider à recueillir et distribuer des fonds de construction ou de développement, etc. figurent tous dans cette catégorie.

Voici des exemples d'organismes figurant dans ce groupe:

Paroisses anglicanes
Congrégations baptistes
Couvents et monastères
Congrégations luthériennes
Congrégations mennonites
Organismes missionnaires et de propagation de la foi
Assemblées pentecostales
Paroisses et chapelles catholiques
Congrégations ou paroisses d'autres confessions
Temples de l'Armée du salut
Congrégations des adventistes du septième jour
Synagogues
Congrégations de l'Eglise Unie
YMCA
YMHA
YWCA
YWHA

ORGANISMES D'ENSEIGNEMENT

Cette catégorie englobe tous les organismes qui promeuvent et appuient financièrement l'enseignement au Canada. En font partie les organismes dont l'activité principale consiste à organiser des activités culturelles et à promouvoir directement les arts ainsi que ceux qui s'occupent de développer le civisme, le leadership, etc. Les universités, les collèges et autres établissements d'enseignement en sont exclus.

Les organismes créés pour appuyer financièrement l'enseignement, l'octroi et la distribution de bourses d'études, de prix ou de matériel scolaire et ceux qui effectuent des recherches pédagogiques et diffusent des connaissances font partie de cette catégorie.

En sont exclus les bibliothèques, qui figurent dans le grand groupe des "organismes communautaires" et les établissements qui servent de pensionnats plutôt que d'"écoles", lesquels figurent dans la catégorie des organismes de bien-être. Voici quelques-uns des genres d'établissements et d'organismes de cette catégorie:

Ligues des cadets de l'armée
Ecoles d'arts et métiers
Compagnies de ballet
Scouts
Sociétés de musique de chambre
Sociétés de chorale
Orchestres de concert
Conseils des arts
Théâtres de danse
Festival des arts
Guides
Sociétés littéraires
Organisations de festivals de musique
Bourses d'études pour étudiants

ORGANISMES DE SANTE

Cette catégorie englobe les organismes dont l'activité principale consiste à assurer ou financer des services de santé. N'en font pas partie les hôpitaux et autres organismes qui prodiguent des soins médicaux, chirurgicaux et obstétricaux ordinaires aux malades hospitalisés.

Ce groupe englobe également les cliniques qui ne reçoivent pas de malades hospitalisés ainsi que les organismes dont l'activité principale consiste à assurer des services médicaux quelle que soit la formation professionnelle de leurs membres (par exemple l'Ambulance Saint-Jean, les infirmières de l'ordre de Victoria). On y trouve en outre, les associations bénévoles de santé dont l'activité principale consiste à assurer des services et à effectuer des recherches en matière de santé.

Enfin, tous les organismes de charité exploités à titre de fondations constituées ou non en société et qui assurent des services de santé ou effectuent des recherches ayant trait à la santé font partie de cette catégorie.

Les établissements qui assurent uniquement des services de garde ou de soins à domicile n'en font pas partie, mais figurent plutôt dans les organismes de bien-être.

Voici quelques exemples d'organismes qui font partie de cette catégorie:

Association pour les déficients mentaux
Auxiliaires des hôpitaux
Société canadienne du cancer
Fondation canadienne des maladies du coeur
Association des hôpitaux du Canada
Association des paraplégiques du Canada
Association canadienne d'hygiène publique
Société canadienne de la croix-rouge
Association de lutte contre la tuberculose
Société de recherche sur le cancer
Conférence des hôpitaux catholiques
Consumer Health Organization
Hôpitaux pour convalescents (pratiquant des traitements)
Cliniques dentaires
Fondations hospitalières
Institute for Achievement of Human Potential
Centres médicaux
Planification des naissances
Services de santé
Laboratoires de recherche
Ambulance Saint-Jean
Infirmières de l'ordre de Victoria

ORGANISMES COMMUNAUTAIRES

Ce grand groupe englobe les établissements ou organismes qui s'occupent d'une vaste gamme d'activités de charité ou bénévoles destinées à répondre aux nombreux besoins de la collectivité. En font partie les établissements et organismes comme les sociétés et fondations de charité, les associations communautaires, les unités militaires qui s'occupent:

- de bibliothèques, musées, archives, galeries d'art, jardins botaniques et zoologiques;
- de la préservation des lieux historiques et naturels;
- de la protection des animaux et des autres formes de vie sauvage;
- des projets communautaires et publics comme les centres communautaires, les terrains de jeux, les camps de vacance, les parcs récréatifs, les patinoires, etc.;

- des programmes d'aide aux alcooliques et toxicomanes;
- des programmes d'orientation des délinquants ou des personnes perturbées;
- des programmes visant à informer les citoyens et à obtenir leur appui pour améliorer la qualité de la vie de la collectivité.

Voici quelques-uns des établissements et organismes qui figurent dans ce groupe:

Sociétés et expositions agricoles
Alcooliques anonymes
Commissions de salles de sport
Galeries d'art
Jardins botaniques
Centres communautaires
Piscines communautaires
Société Elizabeth Fry
Associations forestières
Sociétés historiques
Sociétés horticoles
Sociétés John Howard
Musées
Expositions scientifiques
Expositions d'hiver
Jardins zoologiques

ORGANISMES DIVERS

Ce grand groupe englobe les clubs philanthropiques et les sociétés fraternelles qui ont leurs propres objectifs et intérêts. Ces clubs et sociétés et les projets qu'ils ont entrepris pour répondre à un besoin particulier en font partie. En outre, les fiducies de charité d'employés établies par les employeurs afin de recueillir des dons pour les organismes de charité grâce aux retenues à la source y figurent. Ces dons figurent sur le feuillet T-4 (Revenu Canada) du donneur sous forme de reçu. Enfin, les associations canadiennes enregistrées d'athlétisme amateur font partie de ce groupe.

Voici quelques-uns des organismes qui font partie de cette catégorie:

Loges B'nai B'rith
Associations canadiennes d'athlétisme amateur
Fiducies de charité d'employés
Jaycees
Clubs Kiwanis
Chevaliers de Colomb
Loges maçonniques
Odd Fellow's
Clubs Optimistes
Clubs Rotary

POOR

QUALITY

ORIGINAL